

## RESOLUCIÓN DO 15 DE MARZO DE 2016 POLA QUE SE FORMULA A MEMORIA AMBIENTAL DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DO CONCELLO DE SILLEDA

Expediente: 2010AAE0026

Código web: 0283/2007

Con base na proposta de resolución do Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas, da Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental, que a continuación se transcribe:

### ANTECEDENTES

- 1 O día 04.10.2010 o Concello de Silleda comunicou á Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental (órgano ambiental) o inicio da elaboración do Plan xeral de ordenación municipal (en diante Plan ou PXOM), acompañando un **documento de inicio** como anteproxecto de planeamento en soporte papel e dixital.
- 2 O 08.10.2010 abriuse un prazo de **consulta** pública do documento de inicio a través da páxina web da antiga Consellería de Medio Ambiente Territorio e Infraestruturas, que finalizou o 07.11.2010. Ao mesmo tempo consultouse ao Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible e a outras administracións públicas para que realizasen os comentarios que estimasen pertinentes en relación ao PXOM.
- 3 Tomando como base o documento de inicio e o resultado das devanditas consultas, a Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental formulou o **documento de referencia** do PXOM, previsto polo artigo 9 da Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente, que foi remitido ao Concello o 18.11.2010 e publicado na web da antiga Consellería de Medio Ambiente Territorio e Infraestruturas.
- 4 O día 18.12.2012 o pleno da corporación municipal aprobou inicialmente o PXOM e acordou iniciar un período de **información pública** por un prazo de dous meses. O anuncio do dito acordo publicouse no *Diario Oficial de Galicia* (DOG) núm. 11, do 16.01.2013 e nos xornais *Faro de Vigo* e *La Voz de Galicia* do día 05.01.2013.
- 5 O día 12.11.2015 a Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental recibiu o documento do PXOM de Silleda para aprobación provisional (en soporte dixital) remitido polo Concello, co obxecto de que se formule a **memoria ambiental**.
- 6 O día 18.11.2015 requiriuse ao Concello que completase a documentación achegada coa cartografía vectorial e diversa información que debe constar no Informe de participación e consultas, como por exemplo, copia dos informes favorables das administracións competentes en materia de patrimonio cultural e estradas.
- 7 O día 25.02.2016 recibíuse nesta Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio a documentación requirida do PXOM de Silleda para a elaboración da memoria ambiental, agás os informes favorables da Demarcación de Estradas do Estado en Galicia e da Dirección Xeral do Patrimonio Cultural.

### CONSIDERACIÓNS LEGAIS

- 1 A Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente, ten por obxecto contribuír á integración dos aspectos ambientais en plans e programas para promover un desenvolvemento sustentable. Malia que esta Lei foi derogada pola Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, as súas determinacións continúan sendo aplicables aos procedementos iniciados antes do 12.12.2014 (disposición transitoria 1ª da Lei 21/2013).
- 2 A Lei 2/2010, do 25 de marzo, de medidas urxentes de modificación da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (LOUG), integrou no proceso de elaboración e tramitación dos plans xerais de ordenación municipal o procedemento de avaliación ambiental estratéxica establecido pola Lei 9/2006.
- 3 Antes de aprobar o PXOM corresponde ao órgano ambiental formular a memoria ambiental (artigo 85.5 da LOUG). A memoria ambiental ha de conter as determinacións finais que deban incorporarse á proposta do Plan, ten carácter preceptivo e terase en conta no PXOM antes da súa aprobación definitiva.
- 4 Os plans de ordenación urbanística están vinculados xerarquicamente ás determinacións das Directrices de ordenación do territorio<sup>1</sup> (DOT) e deberán redactarse en coherencia con elas (artigo 45.2 da LOUG).
- 5 O Decreto 167/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, atribúe á Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental as funcións en materia de avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente.

### CONSIDERACIÓNS TÉCNICAS

#### 1. Contexto municipal

O Concello de Silleda localízase ao noroeste da provincia de Pontevedra, concretamente na comarca do Deza, xunto aos concellos da Vila de Cruces, A Golada, Lalín, Rodeiro e Dozón. O municipio ten unha extensión de 168,14 km<sup>2</sup> e 8.772 habitantes (IGE 2015) distribuídos en 293 entidades de poboación, e 33 parroquias. Isto supón unha densidade de 52,17 hab./km<sup>2</sup>.

Nos últimos anos Silleda está a vivir unha tendencia demográfica xeral descendente, sobre todo nos núcleos rurais, debido ao abandono constante da poboación a favor dos núcleos urbanos de Silleda e A Bandeira, que polo contrario gañan efectivos demográficos. É por isto que o parque de vivendas destes dous núcleos acumulou un importante crecemento nos últimos anos.

O sector terciario ten un peso moi importante na economía do municipio (41,83 %), xa que unha parte importante dos seus activos traballa no sector servizos, que se atopa moi desenvolvido ao nutrir aos restantes municipios comarcais. O sector primario, en concreto a gandaría, tamén ten un peso importante, aínda que vén perdendo forza nos últimos anos.

O Concello presenta importantes **valores naturais e paisaxísticos**, asociados aos vales, serras e brañas, que se emprazan principalmente ao norte e ao sur de Silleda. Estes valores foron

<sup>1</sup> Instrumento de ordenación territorial aprobado definitivamente mediante Decreto 19/2011, do 10 de febreiro, que establece o marco xeral de referencia para a formulación dos plans de ordenación previstos na lexislación urbanística.

recoñecidos coa inclusión en zona de especial conservación<sup>2</sup> dos seguintes espazos: *Sistema fluvial Ulla-Deza* (ES1140001), *Brañas de Xestoso* (ES1140008) e *Serra do Candán* (ES1140013) da Rede Natura 2000, declarada tamén zona de especial conservación dos valores naturais<sup>3</sup> (ZEPVN) da Rede galega de espazos protexidos.

O 17.08.2012 se publica do DOG núm. 156 a aprobación definitiva do Catálogo de paisaxe da comarca paisaxística de Deza, segundo o Decreto 171/2012, de 1 de agosto, e de conformidade coa Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección do paisaxe de Galicia. Boa parte do Concello de Silleda insírese dentro deste ámbito, no cal se identifican as áreas de *Serra de penas*, *Montes Testeiro-Serra do Candán*, *Val Encaixado do Deza* e *Vales Suaves do río Deza*.

Dentro do ámbito localízanse numerosos elementos do **patrimonio cultural** de interese arquitectónico, histórico, etnográfico e/ou arqueolóxico. Así mesmo, o Camiño de Santiago, Ruta da Prata, atravesa o Concello de leste a noroeste en paralelo ao trazado da estrada N-525. Entre os bens que destacan polo seu valor patrimonial distínguense O Mosteiro de San Lorenzo de Carboeiro, O Castelo Torre de Cira, O Castelo Fortaleza de Chapa e O Gravado Rupestre Castro Primadorna, declarados Ben de interese cultural (BIC)<sup>4</sup>.

Desde o punto de vista **hidrolóxico**, debido ao clima húmido e a topografía, a rede de drenaxe do municipio está constituída por multitude de cursos de auga. A extensa rede hidrográfica do municipio pertence á conca do río Ulla, e os principais sistemas fluviais son os que conforman os ríos Ulla e Deza cos seus tributarios. Ambos cursos de auga exercen de límite natural do termo municipal polo norte e polo leste.

Respecto ás **comunicacións**, o Concello sitúase no eixe Santiago-Ourense. Por este corredor discorren a autoestrada Central Galega AP-53, a estrada N-525, a liña de ferrocarril Zamora-A Coruña e a liña de alta velocidade Ourense-Santiago. Transversalmente, a estrada N-640 e multitude de estradas autonómicas e da deputación atravesan o Concello, conectándoo co resto de municipios e provincias. Así mesmo, Silleda conta cunha extensa rede de viarios municipais, que establece as comunicacións necesarias de ámbito local entre as distintas entidades de poboación.

Na actualidade o **planeamento urbanístico** do Concello de Silleda réxese polo Plan Xeral de Ordenación Municipal aprobado definitivamente no ano 1.981. Segundo as DOT, Silleda é subcabecera do sistema urbano intermedio, as administracións públicas terán en conta na súa planificación que estas vilas subcabeceras exercen funcións complementarias das súas respectivas cabeceras, debido a que constitúen un subsistema urbano policéntrico.

## 2. Descrición da proposta

Segundo o indicado na Memoria xustificativa, o **obxectivo** do PXOM é configurar un modelo que favoreza o desenvolvemento equilibrado e sostible do territorio, contribuíndo a elevar a calidade de vida e a cohesión social da poboación, compatibilizándoo coa protección e potenciación do patrimonio natural e cultural existente.

Segundo a Memoria do Plan, a ordenación proposta persigue a consolidación das áreas edificadas e da mellora dos tecidos que integran os núcleos urbanos de Silleda e A Bandeira. Clasifícanse como **solo urbano consolidado** residencial os terreos integrados na malla urbana que cumpren os

<sup>2</sup> Declarada polo Decreto 37/2014, do 27 de marzo, polo que se declaran zonas especiais de conservación (ZEC) os lugares de importancia comunitaria de Galicia e apróbase o Plan director da Rede Natura 2000 de Galicia; que deriva da Directiva 92/43/CEE, relativa á conservación dos hábitats naturais e da fauna e flora silvestres.

<sup>3</sup> Declarada polo Decreto 72/2004, do 2 de abril, polo que se declaran determinados espazos como zonas de especial protección dos valores naturais; figura regulada na Lei 9/2001, do 21 de agosto, de conservación da natureza.

<sup>4</sup> Decreto do 03 de xuño de 1931 polo que se declara monumento O Mosteiro de San Lorenzo de Carboeiro. Decreto do 22 de abril de 1949 polo que se declara monumento O Castelo Torre de Cira. Decreto do 22 de abril de 1949 polo que se declara monumento O Castelo Fortaleza de Chapa. Decreto do 20 de decembro de 1974 polo que se declara monumento O Gravado Rupestre Castro Primadorna.

requisitos de consolidación e de servizos urbanísticos. Tamén se integran como solo urbano dúas áreas de planeamento incorporado, correspondentes co Recinto Feiral da Semana Verde (API-1) e co Parque Empresarial Área 33 (API-2).

As **áreas de desenvolvemento** residencial e terciario localízanse nos solos vacantes lindeiros cos núcleos urbanos, mentres que os crecementos industriais asócianse a instalacións xurdidas ao marxe do planeamento ou como prolongación de solos urbanos industriais existentes:

- Entre o núcleo urbano de Silleda e o Recinto Feiral da Semana Verde (API-1) quedaron ámbitos de solo sen consolidar, que se resolven mediante dúas áreas de SUNC residencial (D1-AR-1, D1-AR-3). Delimítase o D1-AR-2 co fin de dar continuidade ao viario perimetral que está no leste do núcleo. No linde oeste, resólvense as traseiras das edificacións propoñendo o D1-AR-4. En canto aos solos urbanizables delimitados, prevese un sector de solo residencial no extremo sueste (SUD-R1) con convenio urbanístico adxunto. No bordo leste establécese unha reserva de solo urbanizable terciario (SUD-T1). Cara a establecer reservas de solo industrial, prográmase a ampliación do Parque Empresarial Área 33, delimitando un sector de solo urbanizable ao norte (SUD-I1), entre a N-625 e a autoestrada AP-53.
- No núcleo urbano da Bandeira delimítase 1 sector de solo urbanizable delimitado residencial (SUD-R2), cuxo fin é finalizar a trama urbana cara o oeste e obter o solo necesario de zona verde para poder celebrar a Festa da Empanada grazas as cesións de dotacións que se xerarán. Dado o interese de desenvolver este ámbito, se asinou un convenio entre os titulares das parcelas e o Concello, que vai adxunto na documentación do Plan.
- Ao sur do núcleo de Costoia (SUD-I3) e ao noroeste do núcleo do Campo (SUD-I2), delimítanse dous pequenos sectores de solo urbanizable industrial que pretenden regularizar os asentamentos industriais xurdidos ao marxe do planeamento. O SUD-I3 conta con convenio urbanístico.

Isto supón un total de 4 áreas de SUNC residencial (3,86 Ha), 2 sectores de solo urbanizable delimitado residencial (12,59 Ha), 3 sectores de solo urbanizable delimitado industrial (57,18 Ha) e 1 sector de solo urbanizable delimitado terciario (1,51 Ha). O PXOM inclúe copia dos **convenios urbanísticos** dos sectores SUD-R1, SUD-R2, SUD-I3 e do Parque Empresarial Área 33 (API-2), cuxas determinacións deberán ser tidas en conta á hora do seu desenvolvemento.

Así mesmo, delimítanse como **núcleos rurais** aqueles terreos que serven de soporte aos asentamentos de poboación singularizados en función das características establecidas no Art. 13º.1 LOUGA, diferenciando a zona histórico-tradicional, con edificacións cunha antigüidade de aproximada de 50 anos ou máis, da zona común, que está constituída normalmente por edificacións máis recentes apoiadas nas estradas e camiños que conflúen no núcleo orixinario.

Respecto á previsión da **capacidade máxima residencial**<sup>5</sup>, o PXOM propón unha ordenación capaz de acoller 11.271 vivendas, das cales se consideraron 6.035 existentes e 5.236 de nova creación (3.256 no solo urbano consolidado, 386 no SUNC, 191 nos solos urbanizables delimitados residenciais e 1.403 nos núcleos rurais).

O resto de terreos dentro do termo municipal clasifícanse como **solo rústico**, diferenciando entre o solo rústico de protección ordinaria e o solo rústico de especial protección, constituído polos terreos que dependendo de seus valores particulares deban estar sometidos a algún réxime especial de protección incompatible coa súa transformación.

Respecto aos novos **sistemas xerais** destinados a dotacións, infraestruturas e comunicacións, destácase o seguinte:

- A superficie destinada polo PXOM ao **sistema xeral de espazos libres ou zona verde** é de 30,26 Ha, dos cales 24,52 Ha pertencen ao sistema xeral previsto (2,10 Ha están incluídos nos

<sup>5</sup> Cadro nº 5.3.2.d, páx. 99 da Memoria xustificativa.

sectores SUD-R1 e SUD-R2, 5,20 Ha derivan do API-1, e 17,22 Ha se obterán por expropiación ou non se define). O 30-SN-P1, 30-SN-P2 en Silleda e o parque da Bandeira 16-SN-P2 onde se celebrará a Festa da empanada son os espazos propostos de maior entidade.

- A superficie destinada polo PXOM ao **sistema xeral de equipamento comunitario** é de 16,07 Ha, dos cales 3,97 Ha correspóndense con equipamentos de nova creación.
- Dentro do viario urbano prevese o **sistema xeral viario SN-V3**, de nova creación, que bordea o núcleo urbano da Bandeira polo sur, 1 rotonda no núcleo da Bandeira e 3 rotondas no núcleo de Silleda.

Clase de solo	Superficie (ha)	%
Solo urbano consolidado (SUC)	133,49	0,80 %
Solo urbano non consolidado (SUNC)	5,44	0,03 %
<b>Total solo urbano</b>	<b>138,93</b>	<b>0,83 %</b>
Solo urbanizable delimitado residencial (SUD-R)	12,66	0,08 %
Solo urbanizable delimitado industrial (SUD-I)	41,00	0,24 %
Solo urbanizable delimitado terciario (SUD-T)	1,51	0,01 %
<b>Total solo urbanizable</b>	<b>55,18</b>	<b>0,33 %</b>
<b>Total solo núcleo rural</b>	<b>736,59</b>	<b>4,38 %</b>
<b>Total solo rústico</b>	<b>15.883,04</b>	<b>94,46 %</b>
<b>Total</b>	<b>16.813,74</b>	<b>100 %</b>

### 3. Análise do proceso de avaliación ambiental

#### 3.1 Resultados das consultas realizadas e da participación pública

Tras a aprobación inicial do Plan (18.12.2012), este someteuse a **información pública** e consulta das administracións públicas afectadas. Parte dos informes emitidos polas **administracións consultadas** tiveron carácter favorable e outros incorporan observacións ou suxestións. Así mesmo, a Dirección Xeral do Patrimonio Cultural e a Demarcación de Estradas do Estado en Galicia emitiron informe desfavorable.

Administracións públicas e organismos	Solicitado	Enviado	Sentido (*)	
Ministerio de Fomento	Demarcación de Estradas do Estado en Galicia	08.02.2013	31.05.2013	Desfavorable
		09.10.2015	-	-
	Aviación civil	08.02.2013	26.04.2013	Observacións
Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas <sup>6</sup>	Dirección de Patrimonio e Urbanismo, Xefatura de Patrimonio e Urbanismo (ADIF)	08.02.2013	05.03.2013	Observacións
	Ente Público Augas de Galicia	01.02.2013	15.10.2013	Condicionado
		08.05.2015	09.06.2015	Favorable
	Instituto de Estudos do Territorio	01.02.2013	26.05.2014	Favorable con observacións
Dirección Xeral de Conservación da	01.02.2013	24.01.2014	Observacións	

<sup>6</sup> Na actualidade Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio segundo Decreto 129/2015, do 8 de outubro, polo que se fixa a estrutura orgánica das consellerías da Xunta de Galicia.

Administracións públicas e organismos	Solicitado	Enviado	Sentido (*)	
Natureza				
	Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental	01.02.2013	26.03.2013	Observacións
Consellería de Infraestruturas e vivenda	Axencia Galega de Infraestruturas	08.02.2013	08.07.2013	Desfavorable
		09.10.2015	18.02.2016	Favorable
Consellería do Medio Rural e do Mar <sup>7</sup>	Subdirección Xeral de Recursos Forestais, Xefatura Territorial	01.02.2013	10.06.2013	Observacións
Consellería de Economía, emprego e Industria	Dirección Xeral de Industria, Enerxía e Minas	01.02.2013	18.03.2013	Observacións
		01.02.2013	08.11.2013	Desfavorable
Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria	Dirección Xeral do Patrimonio Cultural	07.01.2015	23.01.2015	Solicitud información
		15.05.2015	-	-
Consellería de Facenda	Secretaría Xeral Técnica e do Patrimonio	-	04.03.2013	Observacións

Nos informes sectoriais achegados fanse observacións de carácter cualitativo, documental ou normativo que implican cambios na ordenación proposta. As principais **cuestións ambientais** formuladas foron:

- En relación á **rede hidrográfica, e o risco de asolagamento**, Augas de Galicia detecta a falta de codificación dalgúns leitos. Así mesmo, deberanse recoller no PXOM todas as zonas protexidas para abastecemento humano (reserva Natural río Candán e tramo de especial interese de Especies ameazadas no río Candán). En canto ás zonas inundables, unha pequena parte do Concello vese afectada pola Zona de Fluxo Preferente e Lámina de Inundación 500 anos asociada ao río Ulla, debendo incluír as limitacións necesarias para minimizar a súa afección sobre as persoas. Indícase que no SUD-I2 existen edificacións existentes que ocupan o solo rústico de protección das augas, debendo valorar este aspecto e corríxirse, ademais solicítase establecer a distancia da liña límite de edificación na Normativa.
- En canto á **suficiencia de recursos hídricos**, Augas de Galicia sinala que non se poderán outorgar novas licencias de construción que baseen o seu abastecemento en redes veciñais existentes ou novas captacións sen concesión administrativa ou sen recoñecemento do uso privativo. Deberá recollese esta condición na Normativa. Respecto ao Saneamento, deberase recoller na Normativa do PXOM que non se poderán obter novas licencias de construción que vertan augas ás canles sen licenza de Augas de Galicia.
- En canto a **preservación dos valores naturais**, a Dirección Xeral de Conservación da Natureza informou que existen ámbitos de solo urbanizable que ocupan zonas de policía de canles ou espazos naturais (SUD-I1, e proximidades SUD-I2). Ademais indica que o SRPEN deberase axustar á delimitación das ZEC localizadas no Concello e que se deberá homoxeneizar a clasificación dos humidais do Inventario. Asemade, solicitan ampliar os estudos sobre as especies protexidas e do catálogo de especies vulnerables, e identificar os ámbitos de protección da *Rana temporaria*, nos que se deberá establecer unha franxa de 300 m de respecto e determinacións que garantan a súa conservación.

<sup>7</sup> Na actualidade Consellería do Medio Rural segundo Decreto 129/2015, do 8 de outubro, polo que se fixa a estrutura orgánica das consellerías da Xunta de Galicia.

- En relación coa **protección e xestión dos montes**, a Subdirección Xeral de Recursos Forestais, Xefatura territorial, sinala que parte das áreas incendiadas están clasificadas como agropecuario no lugar de forestal, co que non cumpre a LOUGA e o que di o propio Plan. Ao respecto, deberíase ampliar o período de análise de superficies queimadas ata un período que abrangue desde o 2003 ata 2012, así como ampliar as parroquias identificadas como de maior perigo de incendio. Así mesmo, faise referencia a algunhas incompatibilidades de uso no solo forestal, e aspectos a modificar na Normativa para garantir a prevención fronte a incendios. Sinalanse tamén algunhas incongruencias de clasificación en Montes Veciñais de Man Común (MVMC), así como a necesidade de corrixir o plano de riscos naturais e tecnolóxicos para que se representen os solapes cando coincidan varios riscos na mesma área.
- Respecto ao **patrimonio cultural**, a Dirección Xeral do Patrimonio Cultural precisa no seu último informe desfavorable a inclusión dun conxunto de medidas correctoras e protectoras. Entre outras cuestións, solicita completar as fichas do Catálogo, así como incorporar novas fichas específicas para bens de interese arquitectónico, etnográfico e arqueolóxico, ademais de revisar as delimitacións dos BIC; tomar en consideración as determinacións que se expresan para o Camiño de Santiago, Ruta da Prata; integrar as correccións que se deberán levar a cabo na Normativa para garantir a protección dos bens patrimoniais; corrixir os contornos de protección nos ámbitos nos que non se axusta ao fondo edificable; e revisar a ordenación de determinados bens patrimoniais.
- Con respecto á **paisaxe**, o Instituto de Estudos do Territorio sinala a necesidade de que Silleda e Bandeira inclúan un estudo da paisaxe urbana, tal e como establece a determinación 2.7 das DOT. En canto á ordenación prevista en solo urbano, sinalan que se debería tratar coa máxima atención o problema de imaxe que constitúen as entradas e saídas de Silleda e A Bandeira pola estrada N-525 e outros puntos da periferia destes núcleos. Respecto ao solo urbano non consolidado, solicítase realizar unha análise da veciñanza cos núcleos rurais (D1-AR-1), así como da presenza elementos de interese ambiental (D1-AR-1 e D1-AR-5) e da existencia de diferentes tipoloxías de edificación nos bordos de actuación, entre outros aspectos. Para asegurar o cumprimento de tales condicións, os PERIS deberían incorporar un estudo específico de integración paisaxística. Este estudo tamén se pide para os ámbitos de solo urbanizable industrial co fin de minimizar os impactos que poida producir a través de medidas correctoras e de integración paisaxística.

Coa participación de **particulares e grupos** representativos da sociedade recibíronse 748 alegacións, das cales foron estimadas 423, segundo a documentación aportada no PXOM. A maior parte destas foron feitas por particulares e referidas maioritariamente a ampliacións de solo de núcleo rural, revisión de camiños de titularidade privada, recoñecemento de edificacións existentes e ordenación dos solos urbanos e urbanizables. As alegacións presentadas polas asociacións de veciños así como por Unión Fenosa foron estimadas; mentres que as presentadas por ADIF, o Coto do Castro, e os grupos municipais do PP e BNG estímense parcialmente (no caso da alegación do BNG, unha das peticións é incluír en zona verde unha carballeira que aínda se conserva dentro do núcleo urbano de Silleda).

### 3.2 Valoración sobre a calidade do informe de sustentabilidade ambiental (ISA)

O día 26.03.2013 esta Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental emitiu un informe sobre a calidade do ISA do PXOM de Silleda no que se fan unha serie de observacións sobre o seu contido, que foron tidas en conta na súa maior parte.

No documento faise unha **análise da obxectiva** da contorna describindo as características ambientais máis salientables que condicionarán o planeamento proposto. Identifícanse a continuación os **principais plans, programas e normativa** que inciden no territorio e atinxen ao planeamento, ordenados xerarquicamente e por temáticas (non se inclúe o Decreto 37/2014, do 27 de marzo, polo

que se declaran zonas especiais de conservación os lugares de importancia comunitaria de Galicia e se aproba o Plan director da Rede Natura 2000 de Galicia, pero este é estudado en detalle no apartado 4.1.9.1 do ISA).

Descríbense unha serie de **obxectivos** de carácter xeral que perseguen un desenvolvemento equilibrado e sustentable do territorio municipal para contribuír a elevar a calidade de vida e a cohesión social da poboación, compatibilizándoo coa protección do patrimonio natural e cultural existente. Tamén propón uns obxectivos de tipo ambiental para os que establece os criterios precisos para acadalos, moitos deles en concordancia coas determinacións establecidas polas DOT.

A continuación formulan tres **alternativas** entre a que se encontra a alternativa "0", ou de non desenvolvemento do Plan xeral, e xustifican a alternativa escollida mediante unha valoración comparativa entre todas as propostas en base á integración dos obxectivos específicos establecidos para cada variable de sustentabilidade, na que a alternativa dous é a máis valorada e polo tanto a escollida.

Atendendo á proposta seleccionada realízase unha **valoración dos seus efectos** sobre as variables de sustentabilidade indicadas no documento de referencia (DR), caracterizando e cuantificando o seu impacto mediante unha matriz de valoración. Bótase en falta unha comparación dos efectos da alternativa seleccionada cos que derivarían das outras alternativas.

En función dos obxectivos ambientais propostos e de acordo aos efectos, propoñen unha serie de **medidas** para cada variable de sustentabilidade ambiental, nas que tiveron en conta o sinalado no informe de calidade do ISA emitido, afondando en cada unha delas y propoñendo medidas concretas.

O ISA inclúe a continuación o **plan de seguimento** do PXOM para o que establece os indicadores de avaliación das variables de sustentabilidade, estes correspóndense cos propostos no DR, incluíndo para moitos dos indicadores valores de referencia.

Inclúe unha análise **sobre a viabilidade económica** que se considera incompleta, xa que só analiza a viabilidade da alternativa seleccionada e non contempla a partida relativa ás medidas propostas no ISA nin ao seguimento. Deberá avaliarse a viabilidade económica de todas as alternativas, así como analizar o custo das medidas dirixidas a prever, minimizar ou paliar os efectos negativos e das de fomento dos positivos.

A continuación inclúe unha **análise de coherencia** interna por obxectivos e variables e unha análise de compatibilidade estratéxica (ACE) de conformidade coas DOT que se considera axeitado. O **resumo non técnico** axústase ao requirido no DR, se ben é certo que sería aconsellable empregar textos de nova redacción, elaborados especificamente para este apartado. Se completa co resumo do apartado da análise de alternativas ta e como se pedía no informe de calidade do ISA.

A **cartografía** que presentan asociada ao ISA compoñena o plano de riscos naturais e tecnolóxicos, o plano de zonificación acústica, os planos das tres alternativas e os relacionados coa avaliación da paisaxe, o resto da cartografía ambiental está incluída nos planos de información do documento xeral do PXOM.

### 4. **Análise da integración das variables ambientais e a sustentabilidade do plan**

A continuación avalíase a integración dos criterios ambientais na proposta para cada unha das variables afectadas, establecéndose as consideracións necesarias, que derivan, no seu caso, en determinacións ambientais para garantir un desenvolvemento sustentable e acorde cos obxectivos do PXOM.

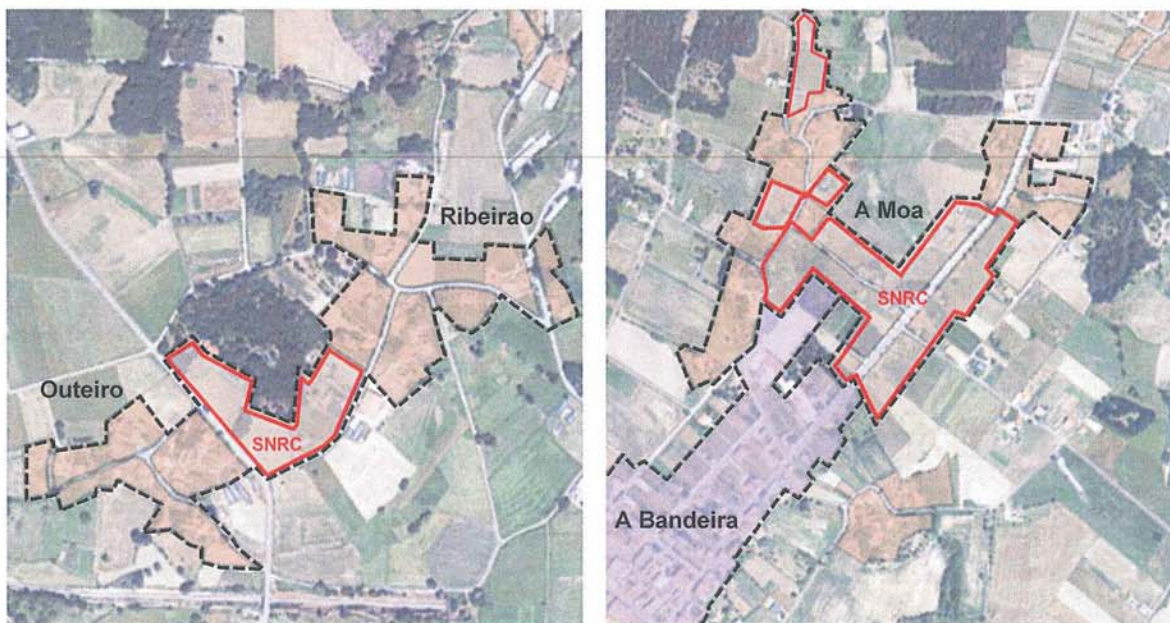
#### 4.1. Ocupación do solo

Segundo a determinación 3.1.4 das DOT, os plans urbanísticos deberán fundamentar as súas previsións nun diagnóstico xustificado da necesidade de novas vivendas no seu horizonte temporal, fundamentándose nas previsións sociodemográficas e socioeconómicas do seu ámbito de influencia.

O PXOM propón unha **capacidade máxima residencial** de 11.271<sup>8</sup> vivendas, das cales 5.236 son de nova construción. Segundo as previsións máis favorables estudadas na Memoria xustificativa<sup>9</sup>, o Concello aumentará a súa poboación en 1.246 habitantes ata o horizonte temporal (2026), o cal evidencia un sobredimensionamento da capacidade máxima residencial. Hai que sumar que o 57% destas vivendas novas inclúense nos **núcleos urbanos** de Silleda e Bandeira, que dificilmente as poderán asimilar dadas as previsións poboacionais estudadas<sup>10</sup>. En consecuencia, poderanse producir efectos negativos en relación á ocupación do solo e á paisaxe urbana, entre outros factores.

Ao respecto dos **núcleos rurais**, as determinacións 3.1.11, 3.1.5.d e 3.1.10 das DOT sinalan que o plan urbanístico deberá formular unha tipoloxía de asentamento que se integre na contorna co menor impacto posible sobre o medio, evitando conxuntos indiferenciados e crecementos ao longo das vías de comunicación.

No entanto, é patente o crecemento ao longo dos rúes na delimitación dalgúns núcleos rurais afectando a tramos non consolidados pola edificación e cuxa ocupación se debería evitar (entre outros, os núcleos de Vilar, Paradela de Abaixo-A Moa, A Moa, Carral-Trasovaldo-Taboada Vella, A Gandarela-Agoleta-Gorís, e O Curro). Así mesmo, en ocasións favorécese a formación de continuos urbanizados, forzando a unión entre varios núcleos tradicionais a través da clasificación extensiva de solo de núcleo rural común (por exemplo entre o núcleo Altamira-O Candao-A Carballeira-Os Currás e o núcleo A Braña-Fucarelos, entre o núcleo Ribeirao e o núcleo de Outeiro, ou entre o núcleo urbano de Bandeira e A Moa).



Ribeirao - Outeiro

A Bandeira - A Moa

<sup>8</sup> Cadro nº 5.3.2.d, páx. 99 da Memoria xustificativa.

<sup>9</sup> Cadro nº 2.5.1.4.2, páx. 40 da Memoria xustificativa.

<sup>10</sup> Segundo as previsións máis favorables da Memoria xustificativa ata o ano horizonte do Plan, Bandeira aumentará 239 habitantes e o PXOM propón 1.436 vivendas novas neste núcleo.

En canto á previsión de **parques empresariais**, as DOT aluden á necesidade de xustificar a idoneidade da localización seleccionada, respectando os valores ambientais do territorio e establecendo, en todo caso, as medidas correctoras que resulten necesarias para a integración ambiental e paisaxística dos novos desenvolvementos.

A este respecto, o Plan non analiza outras alternativas para o emprazamento do solo urbanizable industrial SUD-11 cunha menor afección ambiental e paisaxística. Ademais, non se aporta un estudo de demanda que xustifique as dimensións deste ámbito (43,53 Ha) que non figura no Plan Sectorial de Ordenación de Áreas Empresariais de Galicia (PSOAG) e que case duplica a superficie do parque empresarial existente, aínda non totalmente consolidado, e con amplas superficies sen ocupar. Engadir que a orografía deste sector presenta desniveis suaves, o que poderá requirir a realización de movementos de terra e explanacións para o acondicionamento do solo, isto favorecerá a erosión do terreo, con afección aos ríos de Mera e Deza. Sinalar ao respecto a sensibilidade especial destas canles pola presenza na conca do río Ulla de poboacións de especies ameazadas, en particular, mexillón de río (*Margaritifera margaritifera*) e toupa de río (*Galemys pyrenaicus*), moi sensibles aos efectos da colmatación dos leitos dos ríos por sedimentos.

En relación aos **sistemas xerais**, o informe da Subdirección Xeral de Recursos Forestais, Xefatura Territorial identifica a presenza dunha carballeira na área recreativa "As Pedrosas" clasificada parcialmente como solo rústico de protección agropecuaria, que se deberá incorporar ao sistema xeral de zonas verdes e espazos libres.

En canto aos riscos **naturais e antrópicos**, cómpre sinalar que gran parte da delimitación do API-2 está en contacto con terreos clasificados como solo rústico de protección forestal, o que implica a obriga de reservar unha franxa de 50 metros perimetral para a xestión de biomasa e unha franxa de 30 metros libres, dende o perímetro do solo urbano cara fóra, das especies sinaladas na disposición adicional terceira da lei 3/2007, de 9 de abril<sup>11</sup>. De non aplicar esta obriga legislativa, poderíase dar lugar a un risco importante para a poboación no caso de producirse un incendio forestal, debido á proximidade dos usos forestais e industriais.

#### 4.2. Paisaxe

A determinación 8.6. das DOT establece que o planeamento urbanístico deberá realizar un **estudo da paisaxe urbana**, prestando especial atención ás tipoloxías edificatorias, e o artigo 48.5 da LOUGA determina que o PXOM fixará a altura máxima das edificacións en proporción ao ancho das vías e espazos libres.

Ao respecto, consonte indica o Instituto de Estudos do Territorio, detéctanse as seguintes problemáticas en relación á paisaxe urbana:

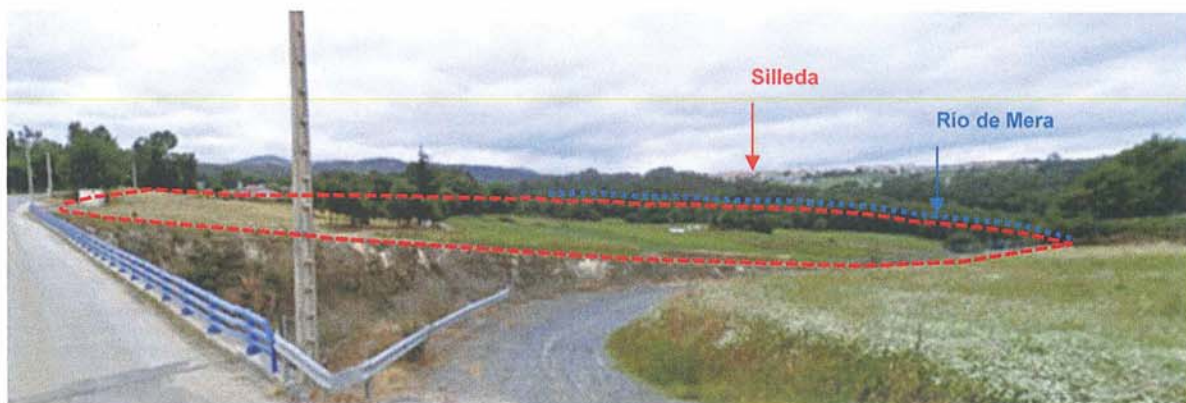
- A ordenación formulada podería dar lugar a problemas de imaxe entre as tipoloxías tradicionais existentes e as propostas, especialmente no núcleo urbano da Bandeira, onde non se garante unha integración paisaxística harmónica.
- Co fin de lograr unha transición progresiva urbano-rural, terase en conta na ordenación a proximidade do solo urbano con núcleos rurais ou barrios orixinarios, ou a colindancia coa contorna rústica.
- Deberase estudar a integración paisaxística de elementos de interese como áreas arboradas e elementos singulares de interese.

Na normativa incorpóranse medidas que atenden a integración e implantación dos edificios no ambiente, así como condicións de estética en solo urbano que se consideran axeitadas, no entanto, a

<sup>11</sup> En aplicación do artigo 21 da lei 3/2007, de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia.

ordenación detallada 1:2000 dos núcleos urbanos non sempre é coherente con estas medidas, e deixa sen resolver as problemáticas detectadas.

Respecto aos ámbitos de **solo urbanizable industrial**, deberán extremarse as precaucións de integración paisaxística, especialmente nos sectores SUD-I1 e SUD-I2, solos cunha fragilidade extrínseca moi alta debido a súa alta accesibilidade visual<sup>12</sup>. Salientar que o SUD-I1 é un ámbito especialmente vulnerable á antropización, porque supón a expansión da actividade industrial sobre a conca do río de Mera, val de suave pendente ocupado na súa maior parte por terreos en estado natural, masas arbóreas e pradería, e que constitúe un sistema hidrolóxico onde debe de favorecerse a continuidade da vexetación ripícola a ambas marxes dos ríos.



Vista da ocupación do SUD-I1 desde o extremo nordés do ámbito, ao fondo Silleda.



Vista da ocupación do SUD-I1 desde o extremo noroeste do ámbito desde a AP-53

Nas fichas da Normativa especificase que no SUD-I1 e no SUD-I2 se incorporará un estudo de impacto e integración paisaxística, con análise detallada da visibilidade. No SUD-I1 indicase que as cesións establecidas legalmente (os espazos libres) se localizarán preferentemente nos terreos colindantes co río. Estas medidas considéranse axeitadas, no entanto, debido ao forte impacto paisaxístico que pode supoñer o desenvolvemento do SUD-I1, deberase reformular a súa delimitación, axustando a súa superficie á estrita necesaria cos mínimos efectos negativos na paisaxe.

#### 4.3. Patrimonio natural

Os principais valores ambientais do Concello de Silleda están asociados á súa extensa rede fluvial, con amplos tramos de vexetación de ribeira ben conservados, e ás elevacións da Serra do Candán, ao sur do municipio, que acolle unha das poucas poboacións de *Eryngium duriaei subsp. juresianum*,

<sup>12</sup> Así ven recollido no caso do SUD-I2 no plano X.6 Fragilidade paisaxística.

endemismo do noroeste ibérico catalogado "en perigo de extinción" no Catálogo Galego de Especies Ameazadas.

Consonte ao artigo 32.2.f da LOUG, o Plan clasifica como **solo rústico de protección de espazos naturais** (SRPEN) os tres ámbitos do Concello que se integran na Rede Natura 2000 (ZEC Sistema Fluvial Ulla-Deza; ZEC Serra do Candán e ZEC Brañas do Xestoso), ampliando incluso esta clasificación máis alá dos seus límites. Inclúense tamén nesta clasificación os espazos catalogados no Inventario de Humidais de Galicia, así como outros enclaves con presenza de hábitats de interese comunitario. No entanto, na liña do indicado pola Dirección Xeral de Conservación da Natureza, deberán contemplar os seguintes aspectos:

- Os Planos de ordenación do PXOM identificarán as ZEC, diferenciando graficamente o seu contorno da clasificación de solo rústico de protección de espazos naturais, e axustando os seus límites á cartografía 1/5000, que deriva da Decisión de execución (UE) 2015/2373 da Comisión do 26 de novembro de 2015 polo que se adopta a novena lista actualizada de lugares de importancia comunitaria da rexión biogeográfica atlántica.
- A Normativa do Plan integrará ordenanzas para garantir a protección dos recursos naturais e incentivar a mellora ambiental no SRPEN (determinación 7.1.1. das DOT), especificando para o ámbito das ZEC a aplicación do disposto no Plan Director da Rede Natura 2000 de Galicia<sup>13</sup>.

Respecto dos **hábitats de interese comunitario** situados fóra da Rede Natura, comprobouse que os terreos que inclúen hábitats prioritarios<sup>14</sup> foron considerados na proposta como SRPEN. Non obstante, o solo urbanizable industrial **SUD-I.1**, é lindeiro polo oeste coas ribeiras do río de Mera (afluente do Deza), que conta cunha boa representación do hábitat prioritario 91E0\* (Bosques aluviais de *Alnus glutinosa* e *Fraxinus excelsior*). Ao respecto salientar que unha parte do sector urbanizable afecta a formacións riparias que se integran no hábitat prioritario, debendo considerar, ademais, as afeccións derivadas da localización dun enclave industrial xunto a este espazo. Indicar ao respecto, que o sector SUD-I.1 debe excluír da súa delimitación as ribeiras do río de Mera e unha zona amortecedora das presións sobre o hábitat fluvial, co fin de preservar as súas funcións como corredor ecolóxico (determinación 7.1.2.b. das DOT). Así mesmo, dentro da superficie deste sector localízanse diversas carballeiras e formacións mixtas de frondosas de interese ambiental, polo que na reformulación da delimitación buscaranse os mínimos efectos negativos sobre estes elementos.

Por outra banda, a delimitación de **solo rústico de especial protección de espazos naturais** fóra dos límites das ZEC en moitas zonas non se corresponde en detalle coas zonas nos que se sitúan os hábitats que xustifican esa clasificación. Ao respecto as capas utilizadas para a delimitación, *Atlas de los Hábitats de España* e Inventario dos humidais de Galicia, deben de ser depuradas e axustadas á realidade actual, xa que como indican os propios autores dita cartografía tan só se debe de considerar como unha primeira aproximación á realidade.

Así mesmo, suxírese a posibilidade de engadir na delimitación SRPEN os seguintes hábitats situados fóra da Rede Natura, que non foron considerados na proposta:

- Un humidal, de posible interese para as poboacións de *Rana temporaria* e *Hyla arborea* non incluído no inventario dos humidais de Galicia, situado na localidade de Currospedriños (Rego da Puza).

<sup>13</sup> Decreto 37/2014, de 27 de marzo, polo que se declaran zonas especiais de conservación os lugares de importancia comunitaria de Galicia e se aproba o Plan director da Rede Natura 2000 de Galicia.

<sup>14</sup> Segundo a cartografía do "Atlas E Manual do Hábitats Naturais e Seminaturais de España" (Dirección Xeral de Medio Natural e Política Forestal. Ministerio de Medio Ambiente, e Medio Rural e Mariño, 2005).

- Unha tesela do hábitat 8230 Carballeiras galaico-portugueses con *Quercus robur* y *Quercus pyrenaica*., fraccionado pola estrada PO534 do ZEC Serra do Candán, situada na ladeira denominada Pena do Lobo.

No tocante á consideración das **especies de flora e fauna protexida**, a cartografía do Plan recolle, no Plano IV.2.2., os ámbitos afectados pola zonificación de especies ameazadas, tanto para o caso de *Hyla arborea* (cun área prioritaria na ZEC Brañas do Xestoso) como para a *Rana temporaria* (no límite oeste do Concello, lindando con Forcarei). No entanto, non se identifica a presenza da especie *Galemys pyrenaicus*, catalogada como Vulnerable, e que abrangue varios cursos de auga do concello. Os ámbitos indicados inclúense na súa totalidade en solo rústico de protección de espazos naturais, polo que -consonte indica a Dirección Xeral de Conservación da Natureza no seu informe- as ordenanzas relativas a este tipo de solo deberán fixar determinacións específicas para garantir a conservación das especies citadas. Así mesmo, a Normativa recollerá a aplicación das medidas previstas nos correspondentes plans de conservación/recuperación unha vez aprobados.

A documentación do Plan indica tamén a existencia dun **Área prioritaria de reprodución, alimentación, dispersión e concentración local de especies de aves**<sup>15</sup> -situada ao suroeste do Concello, entre as ZEC Serra do Candán e Brañas do Xestoso- na que serán de aplicación medidas para a protección da avifauna contra colisión e a electrocución en liñas eléctricas de alta tensión. Non obstante, non se trasladaron á Normativa do Plan as consideracións ao respecto, en especial no tocante ao soterramento de liñas eléctricas nese ámbito, tal e como indica a Dirección Xeral de Conservación da Natureza no seu informe.

#### 4.4. Patrimonio cultural

A determinación 9.5 das DOT sinala que os instrumentos de ordenación territorial e urbanística deberán incorporar as accións e medidas necesarias para garantir a protección e conservación dos ámbitos de interese do patrimonio cultural, así como aqueloutros ámbitos susceptibles de presentar valores patrimoniais de calquera das súas manifestacións.

Sen prexuízo das determinacións que establece a DX de Patrimonio no seu informe do 08.11.2013, fanse as seguintes consideracións:

- No bordo sur do sector urbanizable industrial **SUD-I1** localízanse un conxunto de edificacións tradicionais, composto por un hórreo, vivenda con corredor e emparrado, edificacións adxectivas asociadas e muro tradicional que pecha a finca. Estes bens son merecedores de seren conservados, e polo tanto deberán integrarse dentro da ordenación detallada do sector ou ser excluídos do ámbito.
- A ordenación que se propoña non poderá poñer en perigo os valores do **Camiño de Santiago, Ruta da Prata**, entre os que se inclúen as edificacións e muros tradicionais situados dentro do seu contorno de protección, elementos singulares que gardan relación co feito da peregrinación. A ordenación proposta deixa fóra de aliñación algún destes elementos, condenándoos a súa desaparición.
- En canto o resto dos **bens de interese patrimonial**, sinalar que non sempre contan coas garantías de protección necesarias, as tipoloxías propostas non sempre conviven en harmonía cos bens catalogados, así mesmo, detectáronse elementos de interese patrimonial merecedores de protección que non foron incluídos no Catálogo de bens a protexer.

<sup>15</sup> Resolución do 28 de novembro de 2011, da Dirección Xeral de Conservación da Natureza pola que se delimitan as áreas prioritarias de reprodución, de alimentación, de dispersión e de concentración local de aves incluídas no Catálogo galego de especies ameazadas, e se dispón a publicación das zonas de protección existentes na Comunidade Autónoma de Galicia en que serán de aplicación medidas para a protección da avifauna contra colisión e a electrocución en liñas eléctricas de alta tensión.

#### 4.5. Ciclo hídrico

No que respecta ás **redes de abastecemento e saneamento**, o Plan afirma que a capacidade do servizo na actualidade é suficiente para asumir o consumo e depuración actual. A proposta contempla melloras na rede municipal. En canto ao saneamento, contéplase a substitución dos tramos de conducións anticuados da rede de Silleda e a renovación da ETAP de Bandeira. Tamén se definen as actuacións previstas incluídas no Plan de Abastecemento de Galicia. Para o saneamento o Plan considera que sería necesario estudar solucións para implantar sistemas de depuración nos núcleos que non están conectados a rede municipal ou idear a súa conexión cos existentes. O informe de Augas de Galicia de 15.10.2013 pide incorporar na Normativa a prohibición de outorgar novas licencias de construción que baseen o seu abastecemento mediante redes veciñais ou novas captacións sen concesión administrativa ou sen recoñecemento do uso privativo por disposición legal, cuestión non incorporada no Plan.

No que respecta á **rede fluvial** o Plan recolle unha descrición dos cursos fluviais máis significativos, non obstante, non se nomean nin se codifican nos planos de información ou ordenación, polo que non é posible a súa identificación.

En canto aos **usos permitidos en terreos de dominio público hidráulico, zonas de servidume e policía**, o Plan xustifica a redución do solo rústico de protección das augas en base a un "Estudo simplificado da superficie de inundación nas canles do Concello de Silleda", o cal non se achega na documentación presentada. En xeral respéctanse estas zonas de servidume, e nos planos gráfase a liña límite de edificación en solo urbano e núcleo rural, no entanto, no artigo 403 da Normativa non se concretan as distancias a respectar, remitíndose a cartografía.

Engadir que, a redacción do artigo 394.9.b é ambigua, e debería deixarse claro que todas as obras e traballos en zona de policía precisarán autorización da administración hidráulica, cuestións que o informe de Augas de Galicia de 15.10.2013 solicita corrixir. En concreto, a zona de policía do río de Mera, clasificada polo Plan como Solo rústico de protección das augas, invade parte do sector urbanizable industrial SUD-I1, zonas onde os usos do solo e as actividades que se desenvolvan estarán condicionadas, cara a garantir a protección da masa de auga. Sinalar tamén que os movementos de terra nas obras de urbanización, a formación de explanacións así como a artificialización da cuberta do solo pode causar efectos negativos, como o arrastre de partículas, modificación das escorrentas ou risco de vertidos incontrolados.

No tocante aos **riscos de inundación**, unha pequena parte do Concello vese afectada por zona de fluxo preferente e lámina de inundación de 500 anos asociada ao río Ulla, dado que esta zona está clasificada como solo rústico de protección das augas, considérase que non haberá efectos negativos sobre as persoas.

#### 4.6. Sociedade e economía

En xeral a proposta do Plan ten efectos positivos na economía e sistema produtivo municipal, grazas a regularización de asentamentos industriais xurdidos ao marxe do planeamento (SUD-I2 e SUD-I3), a previsión de novo solo de uso industrial, etc., no entanto, cómpre xustificar a demanda de este solo industrial para que a súa delimitación se axuste as súas previsións de desenvolvemento.

En canto aos **sistemas xerais** de nova creación, estes distribúense en torno aos núcleos de Bandeira e Silleda, xeralmente os equipamentos e as zonas verdes sitúanse próximos entre si. Sinalar que no caso do parque 16-SN-P1 (A Bandeira) está situado nunha zona de forte pendente, o que impide na práctica a súa utilización. Lembrar que su uso do equipamento deportivo 30-SN-D1 non é compatible coa clasificación asignada (solo rústico de protección agropecuaria).

Ao respecto do **estudo económico financeiro e a estratexia de actuación**, sinalar que se garante a viabilidade económica do Plan para financiar a obtención de todos os sistemas xerais propostos, no entanto, no convenio axunto dos sectores SUD-R1 e do SUD-R2 sinálase que o seu desenvolvemento encadrarase no primeiro e segundo cuatrienio respectivamente, mentres que na estratexia de actuación, os sistemas xerais asociados a estes sectores, figuran no cuarto lugar no orde de prioridade, o cal non é congruente.

#### 4.7. Mobilidade

Na Memoria xustificativa inclúese a identificación, localización e caracterización das diferentes infraestruturas de transporte, así mesmo, a localización das novas reservas de solo urbanizable favorecen o desprazamento do tráfico ao emprazarse próximos ao grandes eixes viarios. No ISA inclúese un estudo de emisión de Gases de Efecto Invernadoiro (GEI), para minimizar o uso masivo do vehículo privado e reducir as emisións, a Normativa inclúe medidas respecto á mobilidade sustentable (artigo 236).

No entanto, hai previstas novas aperturas a estradas de titularidade estatal (D1-AR-1), así como rotondas de nova creación que non conta co informe favorable da Demarcación de Estradas do Estado en Galicia. Tampouco se grafa nin se incorpora en solo rústico de protección de infraestruturas a estrada autonómica PO-505, esixido no informe da Axencia Galega de Infraestruturas. Todo isto terá efectos adversos na mobilidade.

#### 4.8. Ciclo de materiais

Os residuos do Concello de Silleda son tratados na súa totalidade en SOGAMA, transportados desde a planta de transferencia situado no Polígono Industrial Área 33. o Concello tamén conta con recollida selectiva de residuos, un vertedoiro de inertes no lugar de Campomarzo e un punto limpo no lugar de Vilanova. Así mesmo, o Concello está adherido ao programa de recollida de plástico agrícola.

No ISA indícase que existen un vertedoiro xa clausurado no termo municipal no ano 2003 en Ferreiras, clasificado como solo rústico de protección agropecuaria. Ademais, todos os vertedoiros incontrolados foron erradicados co obxectivo de eliminar a contaminación xerada no subsolo por unha acumulación incontrolada de residuos.

Prevese o incremento de residuos xerados como consecuencia da execución dos desenvolvementos residenciais e industriais, nestes casos o Plan indica que os planeamentos que os desenvolvan deberán deseñar o sistema de depósito para todo tipo de residuos e asegurar a súa recollida selectiva en función das necesidades das actividades implantadas. Así mesmo, tamén se incorporan outras medidas, como a reserva de espazos nos correspondentes proxectos de urbanización para a situación de colectores para recollida de residuos, no caso dos solos urbanizables industriais tamén para o seu tratamento, ou a necesidade de que o promotor presente un estudo de xestión de residuos de construción e demolición (RCD) no momento de outorgar licenza de obras, que será valorado polo Concello.

#### 4.9. Variable atmosfera

En termos xerais, en canto ao tratamento da contaminación acústica, detéctase unha falta de coherencia entre os distintos documentos que integran o PXOM, pois baséanse en normativas distintas dependendo do tomo de que se trate. É conveniente homoxeneizar a información baseándose na normativa vixente, respecto ao cal, cómpre indicar que ademais da lexislación estatal en materia de ruído, haberá tamén que facer referencia ao Decreto 106/2015, do 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia.

Polo Concello de Silleda atravesan varias infraestruturas que constitúen as principais fontes sonoras, como son a autoestrada AP-53, as estradas estatais N-525 e N-640, varias infraestruturas autonómicas e provinciais, e a liña de ferrocarril que atravesa polo norte do Concello. Soamente a N-525 posúe o mapa estratéxico de ruído, elaborado polo Ministerio de Fomento no marco do SICA na súa segunda fase de aplicación (2012).

Detéctase a existencia de varios núcleos rurais na zona de servidume acústica da estrada N-525. Lémbrese a obrigatoriedade de cumprimento dos obxectivos de calidade acústica no ambiente interior de todas as novas edificacións de uso residencial, docente, hospitalario e cultural que se podan construír tanto nestes núcleos como nas áreas de novo desenvolvemento. Ademais, nestas áreas de novo desenvolvemento, se deberán tamén **cumprir os obxectivos de calidade acústica exterior**, non podendo os valores de inmisión procedentes de calquera outra fonte acústica de orixe antrópico, superar os obxectivos de calidade acústica asociados aos novos desenvolvementos.

O PXOM inclúe un **mapa de zonificación** cunha definición das áreas acústicas existentes adaptada á normativa actual. Non obstante, detéctanse algunhas eivas:

- O mapa de zonificación acústica deberá delimitar a zona de servidume asociada á N-525<sup>16</sup> segundo o mapa estratéxico de ruído elaborado polo Ministerio de Fomento na súa segunda fase (2012).
- Non se considera axeitada a clasificación como áreas tipo f) das estradas locais de menor entidade sen un estudo xustificativo que demostre que poden chegar a xerar niveis sonoros que fagan necesario a adopción de medidas.

#### 4.10. Enerxía

Tanto os núcleos urbanos como o resto de entidades de poboación contan con subministro eléctrico, xestionado polas compañías FENOSA e Hidroeléctrica de Silleda. Na Memoria xustificativa indican que, tras consultas realizadas á empresa responsable do mesmo, non existe ningún problema de abastecemento de enerxía no municipio e, no caso de producirse un aumento importante da demanda, este podería ser resolto sen grandes complicacións. No caso da iluminación pública, en canto á capacidade, esta cobre de maneira eficaz as necesidades do municipio, o cal non exixe ás compañías subministradoras de acometer os reforzos necesarios no caso dun aumento da demanda existente.

Na clasificación urbanística delimitouse como solo rústico de protección de infraestruturas os trazados das liñas de alta e media tensión que atravesan o termo municipal, así como as subestación eléctrica de Carboeiro. No entanto, a instalación de telecomunicacións existente na Cornoa non ven recollida no Plan como sistema xeral de infraestruturas, tal e como esixe a lexislación sectorial de aplicación<sup>17</sup>.

Valórase positivamente a inclusión, no artigo 235 da Normativa do Plan, de condicións e recomendacións para mellorar no posible a eficiencia enerxética da iluminación pública.

#### CUESTIÓNS DOCUMENTAIS

Co obxecto de acadar unha adecuada integridade documental do PXOM, convén que se actualice aqueles epígrafes referidos á normativa ou aos plans de aplicación, posto que algúns xa están derogados e outros xa se encontran aprobados. Así mesmo, convén actualizar todo o documentación en xeral para que a súa lectura sexa coherente e homoxénea (concordancia de datos

<sup>16</sup> Artigo 5 do Decreto 106/2015, do 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia

<sup>17</sup> Plan sectorial de implantación e desenvolvemento das infraestruturas da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia xestionadas por Retegal (RESOLUCIÓN do 20 de maio de 2013; DOG núm. 114 de 17 de xuño de 2013).



e nomenclatura nos distintos documentos). A continuación sinálanse algúns dos erros e carencias detectados que deben corrixiarse:

- Non se achega memoria e a ordenación detallada e de servizos urbanísticos a escala 1:2000 do API, clasificado como solo urbano (Polígono industrial área 33), sería bo incorporalo á documentación do PXOM co fin de facilitar a comprensión e lectura do mesmo.
- Identifícanse varios erros na **Normativa, Memoria xustificativa, e Planos de ordenación**:
  - o Figuran referencias a Normativa e na Memoria xustificativa do solo urbanizable non delimitado, no entanto, non existe esta clasificación nos Planos de ordenación.
  - o Non coincide o dato de capacidade máxima residencial aportado na páxina 98 co dato das táboas da páxina 99 da Memoria xustificativa.
  - o Non se localizan na información vectorial e nos Planos de ordenación aportados os equipamentos que figuran na táboa 4.1.2.2.2 da páxina 78 da Memoria xustificativa 27-SN-P1, 30-SN-P3, 30-SN-P4 e 30-SN-P5. Cómpre aclarar esta cuestión, no caso de non existir, deberanse eliminar da Memoria Xustificativa e descontar as súas áreas na xustificación de estándares urbanísticos.
  - o Séguese representando o Camiño de Santiago nos Planos de ordenación, a pesares de que a Dirección Xeral de patrimonio Cultural indicou no seu informe de 08.11.2013 que debería eliminarse a traza en tanto non se aprobe a súa delimitación definitiva, e só recollela nas ficha do Catálogo.
  - o En Xeral, non se corresponde a cartografía vectorial entregada coa cartografía achegada en formato pdf.
  - o Prodúcense solapes das clasificacións de solo rústico e urbano en Bandeira (folla F04) e zonas sen clasificación (folla E05).
  - o No plano H06 de ordenación municipal, figura cartografado o trazado dunha variante da N-525 que non está clasificado como SPRI, cómpre clarificar este punto.
  - o Non se incorpora o trazado da estrada PO-505 na cartografía 1:5000, tampouco se inclúe na clasificación de solo rústico de protección de infraestruturas.
  - o O vertedoiro clausurado de Ferreiras, figura nos Planos de ordenación cunha etiqueta que non se corresponde coa sinalada na lenda, e a súa delimitación non é coincidente co emprazamento real, que se sitúa 300 m ao norte.
  - o Non se etiquetan nin nos Planos de información nin nos Planos de ordenación os ríos que se achegan no anexo I do informe de Augas de Galicia.
  - o Nos Planos de ordenación de solo de núcleo rural non se identifican os nomes dos mesmos, o que fai difícil a súa identificación.
- No que respecta ao **mapa de zonificación acústica**:
  - o Intégrase un único plano a escala 1:90.000 e non se aportan as coordenadas xeográficas ou UTM de todos os vértices das áreas definidas. De acordo coa normativa vixente<sup>18</sup>, débese de incluír o documento coas coordenadas de todos os vértices das áreas acústicas ou ben representar os mapas a escala 1:5.000.
  - o Cómpre destacar que ás áreas tipo f), atribúenselle na lenda do mapa uns obxectivos de calidade acústica de 70-70-65 o cal non é correcto. Non se deben atribuír a estas áreas

<sup>18</sup> Segundo establece o RD 1367/2007 no seu artigo 5.4, a delimitación da área acústica deberá estar definida polos seus límites xeográficos nun plano a escala mínima 1:5000, ou polas coordenadas xeográficas ou UTM de todos os vértices.

obxectivos concretos, senón que a condición é que no límite perimetral destes sectores clasificados como tipo f), non se superen os obxectivos de calidade acústica para ruído aplicables aos resto das áreas coincidentes con elas<sup>19</sup>, aplicándose, en todo caso, as medidas adecuadas de prevención contra a contaminación acústica.

- o Detéctase tamén un erro nos obxectivos de calidade acústica sinalados para as áreas tipo e) na lenda dos planos. Atribúenselle uns obxectivos de 60-60-60, cando o correcto é considerar como mínimo uns obxectivos de 60-60-50 dBA para os períodos día, tarde e noite.
- o A táboa que inclúen como "cadro N°26" no apartado 4.1.10.1. do ISA, deberá de actualizarse pola táboa contemplada no Real Decreto 1038/2012, do 6 de xullo, polo que se modifica o Real Decreto 1367/2007, do 19 de outubro.

#### DETERMINACIÓNS FINAIS

En coherencia cos principios da avaliación ambiental estratéxica, para favorecer unha adecuada integración dos aspectos ambientais no desenvolvemento do PXOM deberán terse en conta as seguintes determinacións:

1. A extensión do sector **SUD-I1** deberá axustarse ás previsións de demanda real de actividade industrial, excluindo da delimitación aquelas áreas que polo seu valor natural, cultural e paisaxístico deban de ser preservadas da urbanización: ribeiras do río de Mera e vexetación ripícola asociada, carballeiras e formacións mixtas de frondosas de interese ambiental presentes no ámbito e o conxunto de edificacións tradicionais de valor patrimonial.
2. Os Planos de ordenación do PXOM identificarán as **ZEC, diferenciando graficamente** o seu contorno da clasificación de solo rústico de protección de espazos naturais, e axustando os seus límites á cartografía 1/5000, que deriva da Decisión de execución (UE) 2015/2373 da Comisión do 26 de novembro de 2015 polo que se adopta a novena lista actualizada de lugares de importancia comunitaria da rexión biogeográfica atlántica. Tamén deberá revisarse a delimitación de **solo rústico de especial protección de espazos naturais fóra dos límites das ZEC**, posto que non sempre se corresponde coas zonas nas que se sitúan os hábitats que xustifican esa clasificación.
3. Evitarase ocupar amplas zonas sen edificacións que desvirtúen a morfoloxía e a percepción visual das zonas histórico-tradicionais dos **núcleos rurais**, revisando aquelas delimitacións que unan asentamentos orixenarios a través da clasificación extensiva de zonas comúns, ou que propoñen crecementsos lineais en torno aos viarios.

#### MEDIDAS DE SEGUIMENTO AMBIENTAL

Segundo o artigo 15 da Lei 9/2006, do 28 de abril, o promotor ten a responsabilidade de realizar o seguimento dos efectos no ambiente resultantes da aplicación e execución do PXOM.

O plan de seguimento terá como obxectivo identificar con prontitude os efectos adversos non previstos e poder levar a cabo as medidas axeitadas para poder evitalos. Asemade servirá para

<sup>19</sup> Segundo o Real Decreto 1038/2012, de 6 de xullo, polo que se modifica o Real Decreto 1367/2007, do 19 de outubro, polo que se desenvolve a Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído, no referente a zonificación acústica, obxectivos de calidade e emisión.

verificar o grado de consecución dos obxectivos propostos polo Plan e o respecto ao medio na execución do planeamento de desenvolvemento.

De conformidade co anterior, o ISA inclúe un plan de seguimento ambiental baseado nun sistema de indicadores que serán medidos cunha periodicidade anual durante os tres primeiros anos, trianual ata os 12 anos e cada cinco anos de aí en adiante, e os seus resultados deberán remitirse ao órgano ambiental e aos organismos ou Administracións que este así o requira, mediante un informe no que se recolla a valoración destes resultados.

Respecto á redacción dos informes de seguimento, e co fin de facilitar a participación do órgano ambiental, recoméndase establecer unha estrutura que permita a súa comparativa ano tras ano. En canto ao seu contido, sería conveniente que inclúan un breve resumo da situación urbanística respecto á programación prevista e unha análise de indicadores na que se avalíe o grao de cumprimento dos obxectivos do Plan e se valoren as medidas propostas, así como a necesidade de aplicar outras novas. Ademais, expóranse as conclusións xerais sobre o proceso levado a cabo, as dificultades xurdidas nel e a sustentabilidade do Plan.

#### PROPOSTA

Tendo en conta o sinalado nos apartados anteriores, para considerar que o *Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Silleda* é ambientalmente viable deberá incorporar as determinacións establecidas nesta memoria ambiental.

Santiago de Compostela, 15 de marzo de 2016

A xefa do Servizo de Avaliación Ambiental  
de Plans e Programas

  
Margarita Segade Castro

Conforme:  
O subdirector xeral de Avaliación Ambiental

  
Carlos Calzadilla Bouzón



#### RESOLUCIÓN

De conformidade coa proposta anterior, resolvo **considerar ambientalmente viable a memoria ambiental do *Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Silleda*, sempre que incorpore as determinacións establecidas nesta memoria ambiental.**

Esta resolución farase pública no *Diario Oficial de Galicia* e na páxina web da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio ([www.cmati.xunta.es](http://www.cmati.xunta.es)). Remítase ao Concello de Silleda para que a teña en consideración antes da aprobación provisional do PXOM.

Previo aprobación definitiva do Plan, o Concello deberá elaborar un informe sobre a integración dos aspectos expostos na memoria ambiental. Este informe o remitirá, xunto coa documentación completa do PXOM, ao órgano substantivo competente para a aprobación definitiva, quen velará pola adecuada incorporación ao Plan das determinacións desta memoria ambiental (artigo 85.7 da LOUG).

Unha vez aprobado o PXOM de forma definitiva, o Concello de Silleda remitirá a esta Secretaría Xeral (sen prexuízo da posta a disposición das Administracións públicas afectadas e do público) a seguinte documentación en soporte dixital (artigo 14 da Lei 9/2006, do 28 de abril):

- A. PXOM aprobado.
- B. Unha declaración que resuma os seguintes aspectos:
  - De que modo se integraron no PXOM as cuestións ambientais.
  - Como se tomaron en consideración o ISA, os resultados das consultas, a memoria ambiental, así como, cando proceda, as discrepancias xurdidas no proceso.
  - As razóns da elección do PXOM aprobado, en relación coas alternativas consideradas.
- C. As medidas adoptadas para o seguimento dos efectos no medio.
- D. Un resumo non técnico sobre a documentación contida nos puntos B e C.

Santiago de Compostela, 15 de marzo de 2016

O secretario xeral de Calidade e Avaliación Ambiental

  
Justo de Benito Basanta

