

# PXOM

Concello de Silleda  
(Pontevedra)



## PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL



DOC. XI  
INFORME OU MEMORIA DE SUSTENTABILIDADE ECONÓMICA

Volume 1 de 1

*Aprobación definitiva*

36052\_PXOM\_202303\_AD  
Marzo 2023

ALFONSO  
BOTANA  
ARQUITECTURA-URBANISMO-MEDIOAMBIENTE

## ÍNDICE XERAL DO PXOM

**DOC. I.- MEMORIA XUSTIFICATIVA DOS SEUS FINS E OBXETIVOS, ASÍ COMO DAS SÚAS DETERMINACIÓNS**

**DOC. II.- ESTUDO DO MEDIO RURAL**

**DOC. III.- ANÁLISE DO MODELO DE ASENTAMENTO POBOACIONAL**

**DOC. IV.- PLANOS DE INFORMACIÓN**

**DOC. V.- PLANOS DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA**

**DOC. VI.- NORMAS URBANÍSTICAS**

**DOC. VII.- ESTRATEXIA DE ACTUACIÓN**

**DOC. VIII.- ESTUDO ECONÓMICO**

**DOC. IX.- CATÁLOGO DE ELEMENTOS A PROTEXER OU RECUPERAR**

**DOC. X.- INFORME DE SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL**

**DOC. XI.- INFORME OU MEMORIA DE SUSTENTABILIDADE ECONÓMICA**

**DOC. XII.- DOCUMENTO DE CONSULTAS**

## DOC. XI.- INFORME OU MEMORIA DE SUSTENTABILIDADE ECONÓMICA

### ÍNDICE

1.	INTRODUCCIÓN .....	3
2.	ANTECEDENTES .....	3
3.	SILLEDA: INFORMACIÓN BÁSICA.....	4
4.	PLAN XERAL DE SILLEDA: ELEMENTOS BÁSICOS .....	5
4.1	PRINCIPALES MAGNITUDES DO PLAN XERAL.....	6
4.2	SUFICIENCIA E ADECUACIÓN DO SOLO DESTINADO A USOS PRODUCTIVOS.....	6
5.	FACENDA PÚBLICA: ANÁLISE DOS ORZAMENTOS MUNICIPAIS .....	9
5.1	ANÁLISE DOS INGRESOS .....	9
5.2	ANÁLISE DOS GASTOS .....	10
6.	IMPACTO SOBRE A FACENDA PÚBLICA DE SILLEDA.....	10
6.1	IMPACTO DO PXOM SOBRE OS INGRESOS MUNICIPAIS.....	10
6.1.1	Aproveitamento municipal.....	10
6.1.2	Taxas por licenzas e impostos sobre a construción.....	10
6.1.3	Recadación por impostos de bens inmobles (IBI) e servizos urbanos .....	11
6.1.4	Outras posibles fontes de ingresos .....	11
6.2	IMPACTO DO PXOM SOBRE OS GASTOS MUNICIPAIS .....	11
6.2.1	Execución das actuacións programadas .....	11
6.2.2	Conservación e mantemento das novas actuacións.....	11
6.2.3	Servizos prestados ás novas vivendas previstas .....	12
6.3	IMPACTO FINAL SOBRE OS ORZAMENTOS MUNICIPAIS .....	12
7.	CONCLUSIÓN .....	15

## 1. INTRODUCCIÓN

O presente documento constitúe o "**INFORME OU MEMORIA DE SUSTENTABILIDADE ECONÓMICA**", integrante do "Plan Xeral de Ordenación Municipal de SILLEDA", de conformidade coas disposicións contidas no Art. 61º.i) da Lei de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia (en diante LOUG).

Neste informe ou Memoria de Sustentabilidade Económica ponderarase o impacto das actuacións programadas polo plan nas Facendas Públicas afectadas pola implantación e mantemento das infraestruturas necesarias ou a posta en marcha e a prestación dos servizos resultantes, así como a suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos.

O presente documento describe as características básicas do Plan Xeral de Silleda, facendo especial consideración nas infraestruturas e servizos asociados; realízase unha análise dos orzamentos municipais e finalmente determinase o impacto da actuación urbanística sobre o orzamento municipal.

## 2. ANTECEDENTES

O Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Solo e Rehabilitación Urbana, establece as bases económicas e medioambientais do réxime xurídico, valoración e responsabilidade patrimonial das Administracións Públicas en materia de solo. Fíxanse uns obxectivos para o desenvolvemento territorial e urbano sostible non só dende un punto de vista medioambiental senón tamén dende o punto de vista económico, o emprego e a cohesión social, procurando especialmente, que no caso de xerar novo solo urbano, garantirá unha dotación suficiente de infraestruturas e servizos que cumpran unha función social.

O artigo 22.4 relativo á avaliación e seguimento das sostibilidade do desenvolvemento urbano e garantía da viabilidade técnica e económica das actuacións sobre o medio urbano, establece que " A documentación dos instrumentos de ordenación das actuacións de transformación urbanística debe incluír un informe ou memoria de sustentabilidade económica, no que se ponderará, en particular, o impacto da actuación nas Facendas Públicas afectadas pola implantación e o mantemento das infraestruturas necesarias ou a posta en marcha e a prestación dos servizos resultantes, así como a suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos".

Deste xeito, no presente documento descríbense as características básicas do PXOM de Silleda, e lévase a cabo unha análise dos orzamentos municipais e finamente determínase o impacto da actuación urbanística sobre o orzamento municipal.

O municipio de SILLEDA dispón, como instrumento de ordenación urbanística do seu territorio, de PXOM de Ordenación Municipal aprobado definitivamente pola Comisión Provincial de Urbanismo no ano 1.981.

Este documento debe revisarse, en primeiro lugar, para incorporar e integrar na ordenación as modificacións puntuais realizadas durante a súa vixencia e ademais, de conformidade co establecido na Disposición Transitoria Terceira da LOUG, transcorrido o prazo de seis meses desde a entrada en vigor da LOUG, o planeamento obrigatoriamente deberá adaptarse integramente ás disposicións contidas na citada Lei.

Durante a redacción do presente PXOM foi aprobada a lei 9/2.002, de 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia (LOUG), o que supuxo a adaptación do documento ás determinacións contidas na nova lei.

Como consecuencia das determinacións contidas na nova Lei, o PXOM de SILLEDA sufriu a tramitación que se

expón a continuación, diferenciando entre o período anterior á aprobación da LOUG e o período posterior á aprobación da mesma.

### TRAMITACIÓN ANTERIOR Á APROBACIÓN DA LOUG

- Os traballos de Revisión do PXOM de Ordenación Municipal e a súa adaptación á entón vixente Lei 1/1.997, de solo de Galicia, iniciáronse en xaneiro do ano 1.997.

### TRAMITACIÓN POSTERIOR Á APROBACIÓN DA LOUG

- Redacción do documento para informe previo á aprobación inicial. Partindo dos obxectivos propostos no Avance de Planeamento, procedeuse á elaboración do documento do PXOM para a súa Aprobación Inicial. Recibiuse informe previo á aprobación inicial en data xuño de 2009.
- En abril de 2010 entra en vigor a Lei 2/2010, do 25 de marzo, de modificación da Lei 9/2002 de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia, e segundo o contido da Disposición Transitoria Primeira, Plans en tramitación, aqueles plans xerais que non acadasen a aprobación inicial á data de entrada en vigor desta lei deberán adaptarse plenamente a ela. O Plan Xeral de Silleda non estaba aprobado inicialmente nesta data, polo tanto iniciou de novo a súa tramitación remitindo un novo Anteproxecto de Documento de inicio á Secretaría de Avaliación Ambiental Estratéxica, recibíndose o documento de referencia en data novembro de 2010.
- En xullo de 2012 recibíuse o Informe previo á aprobación inicial emitido ao amparo do artigo 85.1 da LOUGA no que se recollían unha serie de consideracións, erros e determinacións corrixidas no presente documento elaborado para aprobación inicial.
- En marzo de 2016 recibíuse a resolución pola que se considera ambientalmente viable a memoria ambiental do PXOM de Silleda e aprobouse provisionalmente o documento.

O Plan Xeral de Silleda debe de ser unha aposta de futuro que permita o axeitado desenvolvemento do municipio e evite os problemas, derivados da ausencia de planeamento adaptado impedindo:

- Consolidalo carácter urbano do núcleo capital de Silleda e determinar unha estrutura urbana sólida que dispoña do solo necesario para atender ao crecemento demográfico e cubrila demanda de dotacións públicas e servizos.
- Consolidar igualmente o carácter urbano do núcleo urbano de Bandeira, dotandoo dos servizos e dotacións adecuadas ao seu carácter urbano.
- Consolidalo solo industrial do parque empresarial ubicado ao este do municipio.....
- Revitalizalo medio rural, coa recuperación e posta en valor da estrutura de asentamentos de poboación, a rehabilitación do patrimonio construído e o fomento do desenvolvemento para aproveitar a riqueza e diversidade dos recursos naturais e culturais do municipio.
- Atallala degradación da paisaxe rural favorecida pola aparición de tipoloxías construtivas inadecuadas, apoiadas nunha rede viaria non deseñada para este fin.
- Desenvolveo solo necesario para novas ou existentes actividades económicas.
- Dar resposta ás carencias detectadas nas dotacións públicas, así como nos servizos e infraestruturas existentes con criterios de sostibilidade socioambiental.

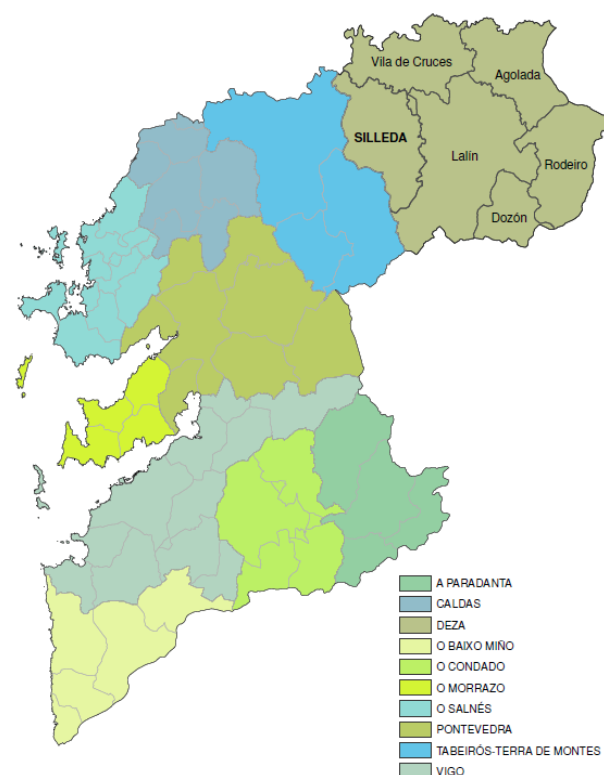
Polo tanto, a ordenación proposta realízase coa intención de preservar do desenvolvemento urbanístico e da suplantación de usos ou actividades que poidan degradar os seus valores, os espazos naturais, o sistema hidrográfico, as zonas de interese paisaxístico, as áreas forestais, os valores culturais, así como as áreas do territorio vinculadas tradicionalmente as actividades primarias ou as que ofrecen unha especial capacidade produtiva, favorece o desenvolvemento equilibrado e sustentable do territorio e adapta as necesidades e sensibilidades actuais da poboación a unha serie de aspectos básicos relacionados cos valores naturais o medio ambiente en xeral, as dotacións ou a economía, estudando a consecuencia real da aplicación das súas determinacións e establecendo as medidas preventivas, correctoras, e de seguimento necesarias para minimizalos.

### 3. SILLEDA: INFORMACIÓN BÁSICA

O municipio de SILLEDA conta cunha superficie de 168,14 Km<sup>2</sup> e sitúase, como se reflicte no plano N<sup>o</sup> IV.1, na parte noroeste da provincia de PONTEVEDRA. SILLEDA limita, ao norte co municipio de Vila de Cruces, ao leste con Lalín, e ao oeste con A Estrada e Forcarei.

A capital do municipio está emprazada ao borde da estrada nacional N-525, Santiago-Ourense, e dista 36 km de Santiago de Compostela.

O municipio de SILLEDA pertence á comarca do "DEZA", que está integrada polos municipios de A Vila de Cruces, A Golada, Lalín, Rodeiro, Dozón e Silleda. A cabeceira comarcal está situada na capital do municipio de SILLEDA que se configura como o principal centro urbano do conxunto comarcal. Pertencente ao partido xudicial de Lalín, forma parte da histórica "Terra de Trasdeza" que actualmente se integra na comarca do "DEZA".



O concello de SILLEDA contaba no ano 2010 con 9.248 habitantes a poboación repartidos de xeito desigual en trinta e tres parroquias. A poboación distribúese nas parroquias de Abades (Santa María), Ansemil (San Pedro),

Breixa (Santiago), Carboeiro (Santa María), O Castro (San Mamede), Cervaña (San Salvador), Chapa (San Cibrao), Cira (Santa Baia), Cortegada (Santa María), Dornelas (San Martiño), Escuadro (San Salvador), Fiestras (San Martiño), Graba (Santa María), Lamela (San Miguel), Laro (San Salvador), Manduas (San Tirso), Margaride (San Fiz), Martixe (San Cristovo), Moalde (San Mamede), Negreiros (San Martiño), Oleiros (San Miguel), Parada (San Tomé), Pazos (San Martiño), Piñeiro (San Xiao), Ponte (San Miguel), Refoxos (San Paio), Rellas (San Martiño), Saídres (San Xoán), Siador (San Miguel), Silleda (Santa Baia), Tabeada (Santiago), Vilar (San Martiño) e Xestoso (Santa María).

Silleda presenta unha topografía bastante accidentada, sobre todo na súa metade sur. Conta con altitudes que poden considerarse medias, a diferenza de altitudes entre a zona máis baixa do municipio (norte) e a máis alta (ao sur), supera os 940 metros.

A súa orografía é variada e vai desde as altas montañas como o Candán (1014 m.), Chamor con mais de 800 m, ou Fontao, Ferreiras e San Sebastián por encima dos 500 m ata os vales máis baixos como Escuadro ou Cira situados a 80 m de altura.

O sur do municipio está percorrido por alienacións montañosas nas que se rexistran as maiores altitudes, especialmente na Serra do Candán (San Benito con 1.014 m), nelas nacen os ríos Casela e Escuadro-Toxa que descenden con orientación sur-norte orixinando pequenos vales transversais na zona central do municipio.

Polo oeste, discorren os ríos Asneiro e Deza, o máis importante da rede fluvial que percorre o norte do municipio formando un val fortemente encaixado nalgunhas zonas.

Na metade norte as altitudes son menores e é onde se asentan a maioría dos núcleos de poboación, entre eles os máis importantes do municipio, Silleda e A Bandeira.

#### 4. PLAN XERAL DE SILLEDA: ELEMENTOS BÁSICOS

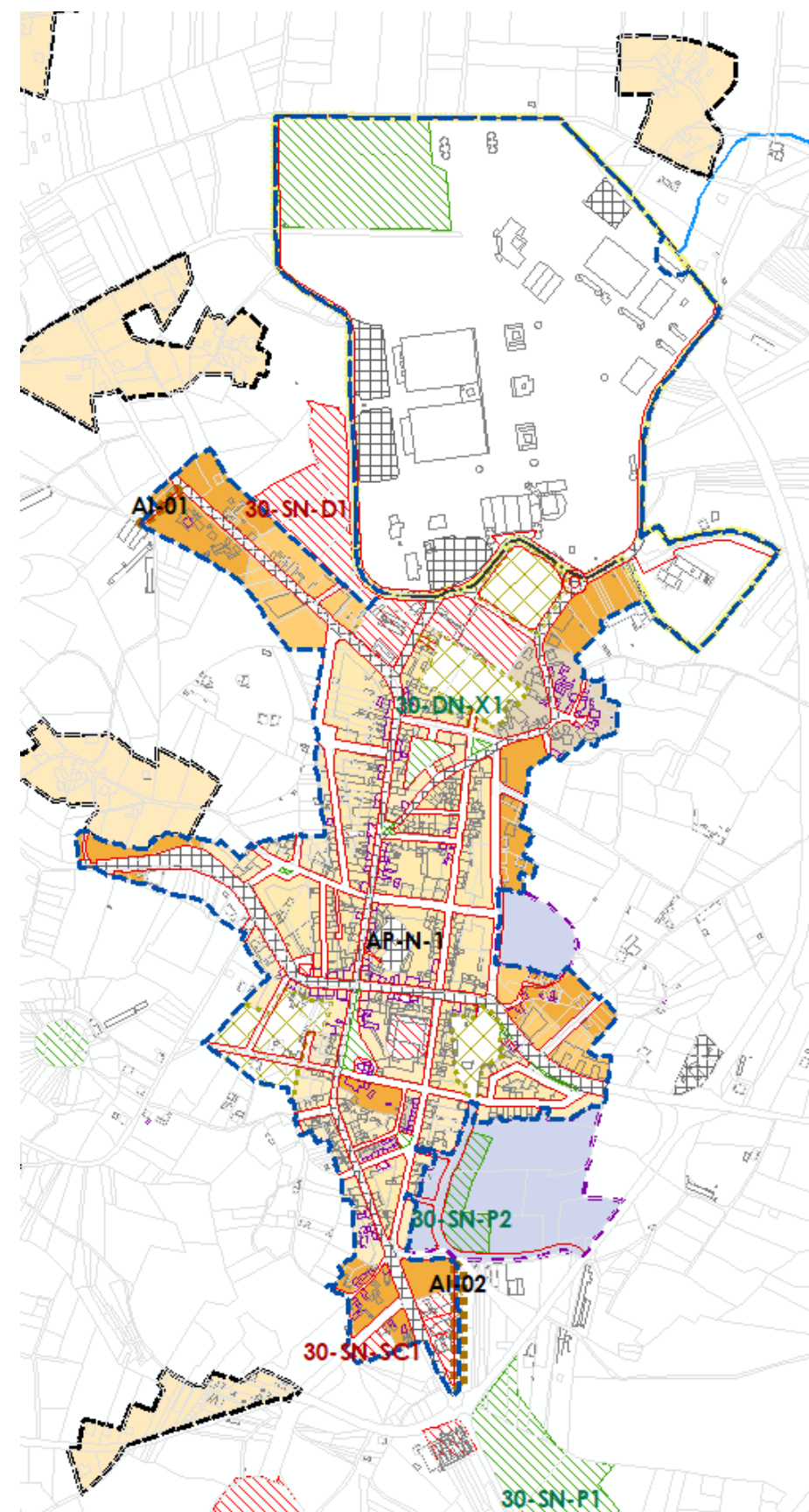
O obxectivo fundamental do PXOM, baséase en potenciar un modelo que favoreza o DESENVOLVEMENTO EQUILIBRADO e SUSTENTABLE DO TERRITORIO MUNICIPAL para contribuír a elevar a calidade de vida e a cohesión social da poboación, compatibilizándoo coa PROTECCIÓN DO PATRIMONIO NATURAL e CULTURAL existente. Este obxectivo principal complementábase cos seguintes:

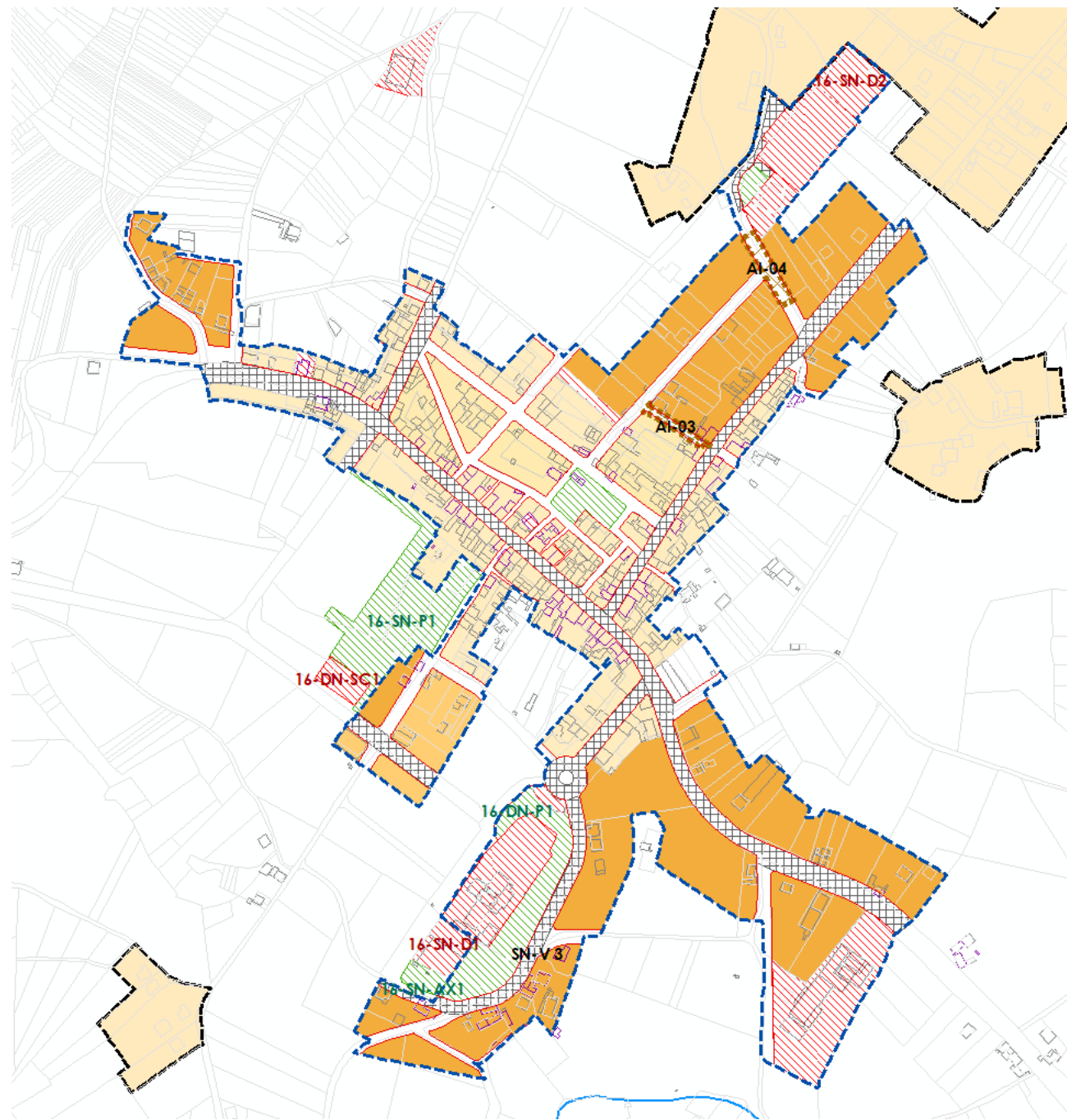
- Fomentar a compactación dos núcleos de poboación, fronte a súa expansión dispersa
- Fortalecer os núcleos rurais e poñer en valor o territorio
- Mellorar a accesibilidade e mobilidade no termo municipal
- Conservar a natureza e o patrimonio cultural
- Pular polo desenvolvemento sustentable

A asignación das clases de solos no PXOM de Silleda realizouse conforme aos criterios establecidos pola Lei 2/2010 de 25 de marzo, de medidas urxentes de modificación da Lei 9/2002, de 30 de decembro de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (en diante LOUG), segundo establece no seu capítulo II "Clasificación do solo"

O solo do termo municipal clasifícase como solo urbano (consolidado e non consolidado), solo urbanizable, solo de núcleo rural e solo rústico. O Plan Xeral clasifica como solo urbano e urbanizable, así como os núcleos rurais, aqueles terreos que deben manterse ou incorporarse ao proceso de urbanización.

O PXOM de Silleda clasifica como urbano unicamente os solos de Silleda e Bandeira, non existen no ámbito municipal outros solos urbanos, agás o que comprende o existente polígono industrial Área 33 que se atopa ubicado ao leste do núcleo urbano de Silleda; no solo urbano de Silleda inclúense ademais solos urbanos non consolidados así como sectores de solo urbanizable.





De conformidade co establecido no Art. 53.e) da LOUG, establécese tamén a estrutura xeral e orgánica do territorio que está integrada polos sistemas xerais que constitúen os elementos determinantes do desenvolvemento urbano. O PXOM distingue en SILLEDA os seguintes sistemas xerais (SG): de Comunicacións e as súas zonas de protección, de Espazos libres e Zonas verdes públicas, de Equipamento comunitario público e de Infraestruturas de servizos

Estes serían os elementos básicos que conforman o solo do territorio municipal de SILLEDA plantexado no presente PXOM.

#### 4.1 PRINCIPAIS MAGNITUDES DO PLAN XERAL

No cadro reflectido a continuación recóllense as principais magnitudes establecidas nos planos de ordenación do presente PXOM de Silleda no tocante a clases de solo:

CLASE E CATEGORÍA DE SOLO		SUPERFICIE (Ha)	PORCENTAXE (Sobre cada clase de solo)	PORCENTAXE (Sobre a superficie total municipal)
URBANO	CONSOLIDADO	164,43	96,76%	0,98%
	Residencial	134,12	78,92%	0,80%
	Polígono Industrial Área 33	30,32	17,84%	0,18%
	NON CONSOLIDADO			
	Residencial	5,50	3,24%	0,03%
TOTAL SOLO URBANO		169,93	100,00%	1,01%
DE NÚCLEO RURAL		709,18	100,00%	4,22%
TOTAL SOLO DE NÚCLEO RURAL		709,18	100,00%	4,22%
URBANIZABLE DELIMITADO	Residencial	6,57	14,06%	0,04%
	Industrial	38,68	82,82%	0,23%
	Terciario	1,46	3,12%	0,01%
TOTAL SOLO URBANIZABLE DELIMITADO		46,71	100,00%	0,28%
RÚSTICO		79,21		0,50%
		15.808,71		99,50%
TOTAL SOLO RÚSTICO		15.887,92	100,00%	94,49%
<b>TOTAL SUPERFICIE DO MUNICIPIO</b>		<b>16.813,74</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Como podemos observar a maior superficie municipal está clasificada como solo rústico, un 94,49%, e a práctica totalidade deste solo rústico é solo rústico especialmente protexido. O solo urbano representa o 1,01 % da superficie municipal, o 96,76 % inclúese na categoría de solo urbano consolidado e o restante na categoría de solo urbano non consolidado. Pola súa banda os núcleos rurais ocupan unha superficie de 709,18 has, o que representa o 4,22% da superficie municipal, e por último o solo urbanizable ocupa a menor superficie do termo municipal representando tan só 0,28 % do total.

No tocante aos sistemas xerais de equipamentos e zonas verdes, na Memoria descritiva recóllense os cadros-resumo da tódolos equipamentos e zonas verdes existentes no termo municipal, diferenciándose a súa finalidade e superficie. (Apórtase nas páxinas seguintes un plano descritivo de estrutura xeral e orgánica do concello de Silleda).

#### 4.2 SUFICIENCIA E ADECUACIÓN DO SOLO DESTINADO A USOS PRODUTIVOS

Logo da análise realizada no apartado precedente onde se fai un resumo da clasificación e calificación de solo establecida no presente Plan Xeral, e segundo as determinacións do artigo 22.4 do Real Decreto Lexislativo 7/2015 que establece que se ponderará o impacto da actuación do Plan Xeral nas Facendas Públicas afectadas, así como, a suficiencia e adecuación do solo destinado a usos produtivos. Faise a continuación un

resumo da análise realizada.

A lexislación estatal pretende que as propostas de planificación da ordenación urbanística incorporen unha lóxica e prudente previsión de solo para o desenvolvemento da actividade económica do municipio, evitando a proliferación de unidades residenciais dormitorio ou actuacións urbanísticas de moi difícil integración ou conexión, coa finalidade de ter un desenvolvemento territorial máis equilibrado economicamente, favorecendo a cercanía ou proximidade espacial entre residencia e posto de traballo se é posible, coa consecuente redución de tempos de desprazamento e cos consecuentes efectos positivos sobre o medio ambiente e a calidade de vida.

O PXOM establece a estratexia para o seu desenvolvemento coherente e, en particular, determina a execución dos sistemas xerais que deban de crearse necesariamente para o desenvolvemento das áreas de solo urbano non consolidado e dos sectores de solo urbanizable delimitado. Tamén se determinan os ámbitos de actuación preferente en solo urbano non consolidado e en solo urbanizable delimitado, fixando os prazos e condicións en que teñan que ser executadas as actuacións públicas programadas ou privadas concertadas cos particulares, así como as determinacións da ordenación detallada sen necesidade de remisión ao plan de desenvolvemento.

No solo urbano non consolidado establécense catro áreas de reparto homoxéneas, nas que existen diferenzas en canto o aproveitamento tipo motivadas fundamentalmente coa ordenación de maior, media ou baixa intensidade que se corresponde coa súa posición dentro do solo urbano, centro, medio e periferia.

No núcleo urbano de Silleda non se contempla ningún polígono con ordenación pormenorizada, todos os solos urbanos non consolidados remítense ao desenvolvemento dun PERI posterior. Concretamente no núcleo urbano de Silleda contémpanse catro sectores de solo urbano non consolidado D1-AR-1, D1-AR-2, D1-AR-3 e D1-AR-4. No núcleo urbano de Bandeira non existen sectores de solo urbano non consolidado. Os núcleos urbanos tenderán a crecer con dotacións tanto de equipamento coma de espazos libres e zonas verdes, así coma con servizos urbanísticos. Con isto preténdese acadar un desenvolvemento sostible e un incremento da calidade de vida da poboación.

A alternativa de ordenación establecida é máis conservacionista sobre o solo urbanizable residencial propondo tan só unha reserva deste solo, colindante co núcleo urbano de Silleda, denominado SUD-R1 e corresponde a un convenio firmado con particulares.

Os solos urbanizables destinados a usos industriais son os denominados SUD-I1, SUD-I2 e SUD-I3, ubicados respectivamente en A Mera (Vilar, San Martiño), Chapa (San Cibrao) e Siador (San Miguel), este último cun convenio asinado.

E por último un solo urbanizable terciario, SUD-T1 en Silleda colindante co núcleo urbano.

Os crecementos industriais concéntranse ao redor do solo urbano de Silleda facilitando as comunicacións e a dotación de servizos urbanísticos. Con este modelo de crecemento concentrado, máis eficiente e sostible, evítase o consumo do territorio e o esgotamento dos recursos.

Os núcleos rurais delimitáanse en función da consolidación do solo e polo tanto encóntranse concentrados e recollen na súa delimitación as vivendas existentes. No norte do municipio os crecementos dos núcleos son máis elevados tanto pola proximidade das comunicacións, ferrocarril, autovía e o ave, como pola proximidade aos núcleos urbanos e ao parque empresarial.

O PXOM tamén contén, de conformidade co establecido no Art. 60º. 3 LOUG, a avaliación do custo de execución dos sistemas xerais e das actuacións previstas, con indicación do carácter público ou privado da iniciativa de financiamento, xustificando as previsións que deban de realizarse con recursos propios do Concello.

Para a realización do Estudo Económico tomáronse como base de partida os orzamentos municipais de Silleda. Para realizar dito estudo clasificáronse as actuacións en tres grupos:

- Por un lado contémpanse as actuacións previstas en canto a zonas verdes. É importante puntualizar que non se vai realizar un desenvolvemento conxunto, o propio desenvolvemento dos solos urbanizables irá marcando os prazos de execución. Contémpanse no conxunto, seis zonas verdes que deberá executar o Concello mediante expropiación tres en Bandeira e dúas en Silleda, ademais dunha área recreativa na parroquia de Rellas, o concello deberá tamén de urbanizar os parques adscritos ao solo urbanizable SUD-I1.
- Neste caso contémpanse novos equipamentos dos que se recolle o custo de obtención do solo. O solo destinarase á ampliación dun cemiterio municipal, a un pavillón e piscina en Bandeira, a reservas socioculturais e deportivas tanto en Bandeira como en Silleda, a un equipamento comercial e outro social no Polígono Industrial e a un novo aparcadoiro no núcleo de Silleda.

No Estudo económico do PXOM realizouse unha análise da capacidade de financiamento do Concello de Silleda estudando a evolución do seu presuposto de ingresos e gastos. Dito estudo revela que tendo en conta a coxuntura económica na que nos atopamos, o Concello de Silleda deberá de apoiarse na iniciativa privada para o desenvolvemento do PXOM e "autofinanciarse", así como fomentar o crecemento ordenado e sustentable do seu municipio.

O financiamento do Plan Xeral proposto recaería no sector privado e no concello, en aproximadamente un 80% para o Concello e o 20% restante para o sector privado. Por un lado en canto a execución dos Sistemas Xerais de Zonas Verdes, como vimos de dicir, o sector privado asumirá o 36% do seu financiamento, e o Concello pola contra financiará o 64% dos sistemas xerais de zonas verdes e o 100% das dotacións locais de zona verde. No tocante aos equipamentos financiará o 100% o concello. Con respecto ás infraestruturas viarias asúmeas o concello ao 100%, e tamén o Plan de Seguimento.

Á vista dos datos obtidos obsérvase que o concello de Silleda ten que facer fronte ao financiamento do 80 % do PXOM. Realizando unha proxección para os próximos 16 anos dos presupostos municipais poderemos obter, a porcentaxe que debe de destinar o concello ao financiamento do plan xeral, así como se ten ou non capacidade para afrontalo gasto, unicamente tendo en conta os seus orzamentos municipais.

Se temos en conta que no concello de Silleda se delimitaron catro áreas de reparto (Solo urbano non consolidado) e facemos un cálculo do beneficio estimado que obterán as arcas municipais no momento da súa execución, acharemos unha fonte de ingresos para o desenvolvemento do PXOM. O desenvolvemento das diferentes áreas de reparto e solos urbanizables previstos no levará consigo a obtención para as arcas municipais do 10% de aproveitamento para cada caso, o que será unha fonte de ingresos adicional, polo tanto entendemos que a viabilidade do PXOM autofinanciándose co seu propio desenvolvemento está garantida.

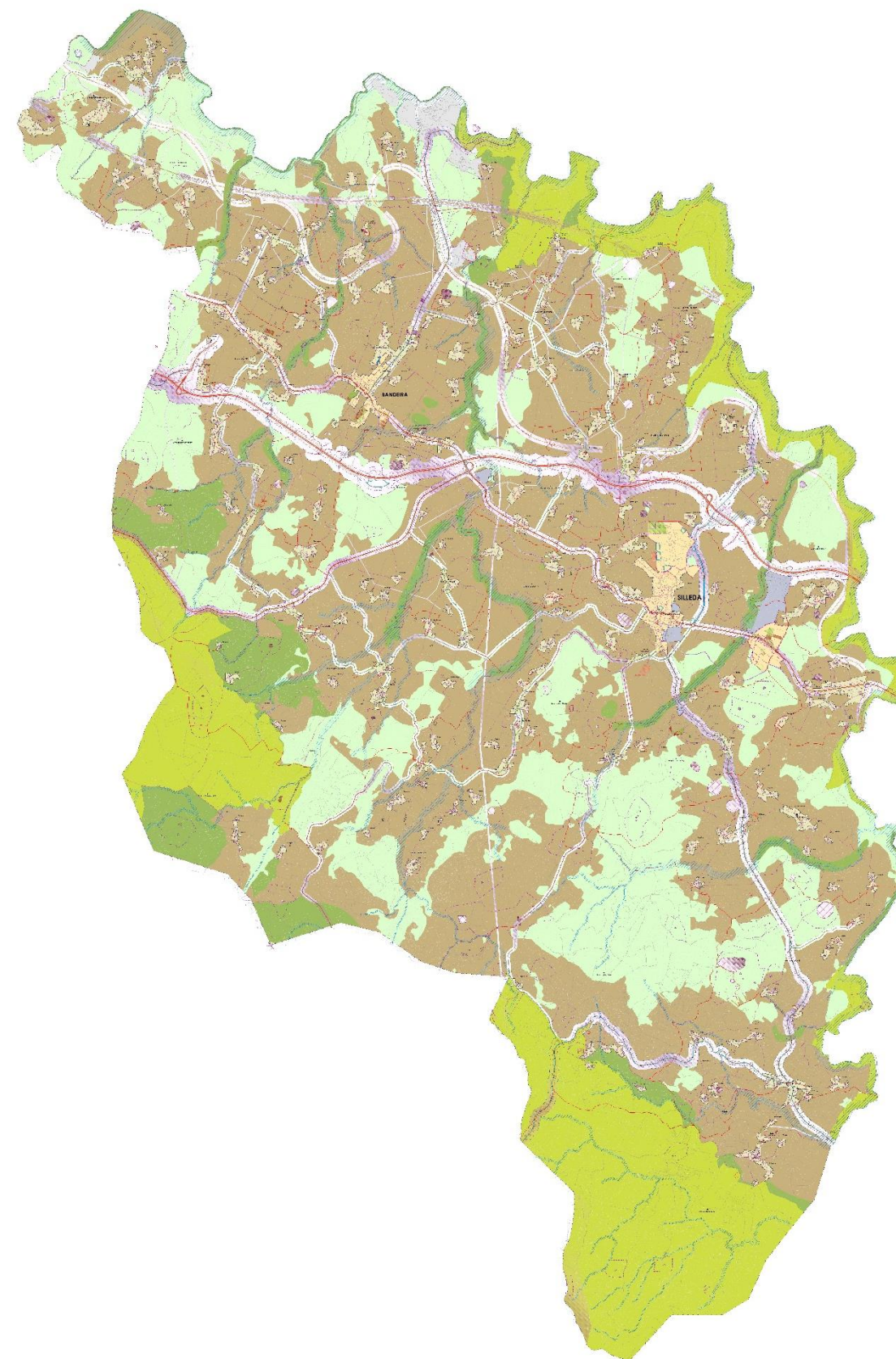
En resumo, o concello de Silleda, ten a capacidade financeira necesaria para executar a ordenación proposta no presente documento, pero esta capacidade financeira ven derivada da propia execución do Plan Xeral, é dicir, o Plan Xeral presentado é "autosuficiente", o seu propio desenvolvemento é o que vai xerar os ingresos



necesarios para sufragar o custo dos novos sistemas xerais propostos. A dinámica económica será a que marque este ritmo de execución, e por tanto tamén as necesidades para cada momento, con isto estamos a dicir que, se o ritmo de outorgamento de licenzas e de desenvolvemento de solos non consolidados é alto, medrarán os ingresos xerados nas arcas municipais, e por tanto tamén se poderán executar maior número de infraestruturas, zonas verdes, equipamentos, non só porque se disporá de financiación suficiente, senón tamén porque serán necesarios polo incremento habitacional e poboacional.

O Plan Xeral de Ordenación Municipal de Silleda prevé un crecemento sustentable, núcleos e entidades cohesionados, cun desenvolvemento equilibrado no tocante á superficie destinada a solo residencial, pero á vez tamén planifica dúas novas superficies de solo para uso industrial, unha das cales está próxima ao actual polígono industrial, coa finalidade de atender as necesidades derivadas do crecemento urbano, crecemento que se localiza nas áreas mellor localizadas para esta finalidade. Esta futura oferta de solo para usos produtivos permitirá dotar ao municipio dunha actividade económica diversificada.

Entendemos por tanto que a proposta de clasificación e calificación de solo do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Silleda para usos produtivos é suficiente para as futuras necesidades locais, e adecuadas ás previsións de crecemento socioeconómico tal e como se fundamentou e motivou na correspondente memoria xustificativa do presente Plan Xeral.



## 5. FACENDA PÚBLICA: ANÁLISE DOS ORZAMENTOS MUNICIPAIS

Os datos facilitados polo Concello de Silleda no referente aos orzamentos municipais, complementarios aos datos dos orzamentos aportados no estudo económico, incorpóranse a este documento como resumo das liquidacións obtidas para os anos 2017 a 2021 e facer así unha pequena análise da situación orzamentaria no concello.

		2.017	2.018	2.019	2.020	2.021
CAP	DESCRICIÓN	DEREITOS RECOÑECIDOS	DEREITOS RECOÑECIDOS	DEREITOS RECOÑECIDOS	DEREITOS RECOÑECIDOS	DEREITOS RECOÑECIDOS
1	IMPOSTOS DIRECTOS	2.007.718,56	2.546.371,54	2.116.615,97	2.065.993,74	2.174.091,03
2	IMPOSTOS INDIRECTOS	78.148,80	48.819,16	91.730,06	220.835,47	42.832,95
3	TAXAS, PREZOS PUBLICOS ...	1.479.088,90	1.174.679,08	1.237.236,19	1.294.931,89	1.308.141,05
4	TRANSFERENCIAS CORRENTES	2.734.097,72	2.841.682,36	2.982.748,72	3.045.886,48	2.919.194,46
5	INGRESOS PATRIMONIAIS	184,48	0,00	16.000,00	8.000,00	0,00
6	ENAXENACIÓNS PATRIMONIO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.181.250,28	1.736.893,21	1.455.342,38	947.904,57	284.145,91
	<b>TOTAL NON FINANCEIRO</b>	<b>7.480.488,74</b>	<b>8.348.445,35</b>	<b>7.899.673,32</b>	<b>7.583.552,15</b>	<b>6.728.405,40</b>
8	ACTIVOS FINANCEIROS	0,00	9.348,50	0,00	9.877,48	6.387,70
9	PASIVOS FINANCEIROS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTAL FINANCEIRO</b>	<b>0,00</b>	<b>9.348,50</b>	<b>0,00</b>	<b>9.877,48</b>	<b>6.387,70</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>7.480.488,74</b>	<b>8.357.793,85</b>	<b>7.899.673,32</b>	<b>7.593.429,63</b>	<b>6.734.793,10</b>

		2017	2018	2019	2020	2021
CAP	DESCRICIÓN	OBRIGAS RECOÑECIDAS	OBRIGAS RECOÑECIDAS	OBRIGAS RECOÑECIDAS	OBRIGAS RECOÑECIDAS	OBRIGAS RECOÑECIDAS
1	GASTOS DE PERSONAL	2.163.392,30	2.100.668,43	2.119.286,22	2.138.060,83	2.180.143,11
2	GASTOS CORRENTES EN BIENES Y	2.964.034,47	2.910.351,69	3.073.397,53	2.967.795,70	3.238.404,69

	SERVICIOS					
3	GASTOS FINANCIEROS	23.921,78	21.000,74	16.153,64	132.907,60	6.391,42
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	203.265,83	291.760,82	338.592,57	438.124,40	377.507,05
6	INVERSIONES REALES	1.878.195,50	2.503.045,06	1.811.149,88	608.477,60	1.048.635,71
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	196.288,38	21.855,39	0,00	0,00
	<b>TOTAL NON FINANCEIRO</b>	<b>7.232.809,88</b>	<b>8.023.115,12</b>	<b>7.380.435,23</b>	<b>6.285.366,13</b>	<b>6.851.081,98</b>
8	ACTIVOS FINANCIEROS	5.900,00	6.478,00	5.478,24	2.300,00	4.815,12
9	PASIVOS FINANCIEROS	283.857,52	284.437,77	302.894,88	281.052,24	491.319,62
	<b>TOTAL FINANCEIRO</b>	<b>289.757,52</b>	<b>290.915,77</b>	<b>308.373,12</b>	<b>283.352,24</b>	<b>496.134,74</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>7.522.567,40</b>	<b>8.314.030,89</b>	<b>7.688.808,35</b>	<b>6.568.718,37</b>	<b>7.347.216,72</b>

### 5.1 ANÁLISE DOS INGRESOS

Neste apartado descríbese a evolución dos ingresos liquidados e expónse a súa evolución no período de análise estudado.

A captación de recursos municipais do concello de Silleda como en tódolos municipios realízase polos seguintes capítulos:

- Impostos directos: aqueles que gravan ao contribuínte e son aboados por estes de forma directa, persoalmente.
- Impostos indirectos: aqueles que se pagan a través dunha entidade ou persoa intermedia que despois o repercute como custo no prezo do produto.
- Taxas e outros ingresos: inclúe taxas, licenzas, e outros impostos por sancións ou pola cantidade legal satisfeita polas compañías de servizos (electricidade, gas,...)
- Transferencias correntes: ingresos que o concello recibe doutras administracións, por participación en tributos estatais, por convenios coa Comunidade Autónoma por determinados servizos delegados, patrocinios, donacións, convenios....
- Ingresos patrimoniais: son os procedentes da xestión do patrimonio público municipal como concesións administrativas, beneficios de empresa pública, xuros bancarios,...
- Enaxenación de inversións reais: ingresos pola venda de bens patrimoniais.
- Transferencias de capital: ingresos de capital que o concello recauda doutras administracións para a construción de edificios, viario, obras de servizos,...

- Variación de activos financeiros: remanentes de exercicios anteriores
- Variación de pasivos financeiros: importes que o concello espera ingresar por operacións de crédito.

Cos datos dispoñibles, e observando concretamente a parte de liquidación orzamentaria do concello de Silleda, a evolución entre os anos 2017 e 2021 das partidas referidas, en liñas xerais é a seguinte:

Obsérvase un crecemento no 2018 nos impostos directos, e pola contra unha baixa moi importante en taxas e outros ingresos (seguramente o freo da actividade da construción, e polo tanto a baixa no número de licenzas). No tocante ás transferencias correntes entre os anos 2017 e 2021 medraron notablemente anos primeiros anos analizados, e as partidas de ingresos patrimoniais (menor cuantitativamente) medraron dun xeito importante nos anos 2019 e 2020.

## 5.2 ANÁLISE DOS GASTOS

Neste apartado descríbese a evolución dos gastos liquidados e exponse a súa evolución no período de análise estudado.

Ao igual que ocorre cos ingresos, os gastos do concello recóllense tamén nuns capítulos comúns en tódolos municipios, referidos a continuación:

- Gastos de persoal: gastos de persoal laboral e funcionarios incluídos gastos de seguridade social, formación ou fondos sociais.
- Gastos de bens correntes e servizos: gastos de alugueres, suministros, e contratos por prestación de servizos, (estudos, traballos técnicos,...).
- Gastos financeiros: xuros de préstamos e gastos bancarios.
- Transferencias correntes: subvencións que o concello outorga a entidades ou particulares, así como axudas sociais e a cooperación o desenvolvemento.
- Inversións reais: gastos do concello en adquisición de terreos, edificacións, equipamentos, maquinaria ou mobiliario.
- Transferencias de capital: son as aportacións que o concello realiza ás empresas públicas, entidades ou particulares para o desenvolvemento de inversións reais.
- Activos financeiros: os préstamos que a facenda municipal realiza a entidades públicas, privadas ou particulares.
- Pasivos financeiros: amortizacións de préstamos e devolución de fianzas.

Cos datos dispoñibles, e observando concretamente a parte de liquidación orzamentaria do concello de Silleda, a evolución entre os anos 2017 e 2021 das partidas referidas, en liñas xerais é a seguinte:

Obsérvase no ano 2018 un descenso dos gastos de persoal, dos gastos de alugueres, suministros,..e dos gastos financeiros e as transferencias correntes que están tamén contidas, e medraron considerablemente as inversións reais. Cara ao ano 2021, continúa o incremento dos gastos correntes en bens e servizos, así como os pasivos financeiros.

## 6. IMPACTO SOBRE A FACENDA PÚBLICA DE SILLEDA

Realizaremos unha estimación do impacto que sobre a facenda pública producirá o Plan Xeral de Silleda,

impacto analizado dende o punto de vista dos gastos e dos ingresos.

### 6.1 IMPACTO DO PXOM SOBRE OS INGRESOS MUNICIPAIS

O impacto do PXOM de Silleda e das súas actuacións urbanísticas, sobre os Ingresos Municipais determinase a partires de tres variables: o aproveitamento municipal, as taxas por licenzas e o imposto de construción e finalmente, a recadación sobre os impostos de bens inmobles.

#### 6.1.1 Aproveitamento municipal

Segundo dicta a LOUG os propietarios de solos urbanos non consolidados e solos urbanizables deberán de ceder obrigatoria, gratuitamente, e sen cargas o solo correspondente ao aproveitamento urbanístico do Concello, en concreto o 10% do aproveitamento lucrativo da área de reparto correspondente. Este significa que o concello de Silleda contará de xeito gratuito, só tendo en conta os solos urbanos consolidados, con 3.119 m<sup>2</sup> edificables para materializar en patrimonio municipal, o que supón, inicialmente, un incremento no seu patrimonio municipal. (O dato dos m<sup>2</sup> edificables pódese cotexar nas fichas de cada unha das áreas de reparto incluídas no documento VII Normas Urbanísticas). O desenvolvemento dos mesmos ata o ano horizonte do PXOM levará consigo a obtención do aproveitamento citado, segundo a orde de prioridades fixada na estratexia de actuación.

#### 6.1.2 Taxas por licenzas e impostos sobre a construción

As novas vivendas que o PXOM recolle na súa ordenación, tamén denominada, capacidade de acollida do PXOM, terán como consecuencia un incremento relevante na recadación municipal, concretamente nos seguintes termos:

- Cota tributaria pola solicitude da Licenza de obra.
- Imposto de Construcións, Instalacións e Obras. (ICIO)
- Taxa por licenzas urbanísticas.

SOLO	SUPERF. (m2)	SUPERFICIE EDIFICABLE USO RESIDENCIAL	VIVEND. (nº)
S. URBANO			
Consolidado	491.979	331.800	3.247
Non consolidado	54.992	31.188	322
<b>TOTAL S. URBANO</b>	<b>546.972</b>	<b>362.988</b>	<b>3.569</b>
S. DE NÚCLEO RURAL	7.109.864	199.650	1.331
S. URBANIZABLE DELIMITADO	65.672	27.020	225
VIVENDAS EXISTENTES	--	754.375	6.035
<b>CAPACIDADE TOTAL</b>	<b>7.722.508</b>	<b>1.344.033</b>	<b>11.160</b>

Como se pode observar no cadro anterior o presente PXOM alberga solo para 5.125 novas vivendas que xerarán recadación municipal polas vías anteriormente indicadas. Os impostos citados calculanse na maior parte sobre

os presupostos de execución material das obras a realizar, podemos facer unha estimación de media de presuposto de execución material dunha vivenda de 80.000,00€ (media dunha vivenda unifamiliar e unha vivenda plurifamiliar) e como recadación por impostos unha porcentaxe 2,5% (porcentaxe estimada para a taxa de licenza de obra e para o ICIO , recadaríanse uns 10.250.000,00 € de impostos ao longo da execución do PXOM coas 5.125 vivendas, e arredor de 205.000,00 € de licenzas de primeira ocupación, facendo un montante total de 10.455.000,00 €.

### 6.1.3 Recadación por impostos de bens inmobles (IBI) e servizos urbanos

As novas vivendas tamén teñen como consecuencia un incremento relevante da recadación municipal por concepto do imposto de bens inmobles, tributo que recae sobre o valor do patrimonio inmobiliario ubicado no municipio, calquera que sexa o domicilio do propietario ou do que o posúa con ánimo de dono, de conformidade co artigo 76 da Lei de Municipalidades vixente. Asemade, estas vivendas xerarán un incremento na recadación do servizo de subministro de auga, saneamento e depuración de augas, e do servizo de recollida e transporte de residuos sólidos urbanos (RSU).

A magnitude destes ingresos calcúlase a partires da situación actual, que establece para a anualidade do 2021 e para as vivendas actuais unha recadación líquida de 165,68 €/ vivenda en concepto de IBI e 68,63 €/ vivenda no servizo de recollida e transporte de RSU. Respecto do servizo de abastecemento e saneamento, calcúlase a recadación a partires do estudo de custos da taxa reguladora do servizo de subministro de auga e saneamento e depuración de augas do Concello de Silleda realizado pola propia administración no ano 2017, no que se estimaba unha recadación de 416.600,20€ para 2.529 aboados de media (entre abastecemento e saneamento), obténdose un ratio de 164,73€/aboadado.

Estímase que das novas vivendas previstas polo PXOM e segundo a información detallada na AMAP, unicamente se conectarán as redes municipais de abastecemento e saneamento aquelas situadas en solo urbano, no solo urbanizable e un 30% das vivendas situadas en solo de núcleo rural, é dicir, un total de 4.193 vivendas.

Mantendo os ratios citados, o Concello recadaría en concepto de IBI 849.100,30 €, no servizo de abastecemento e saneamento 690.709,62 € e no servizo de recollida de RSU 351.708,29€, facendo un total de 1.891.518,21€ anuais.

### 6.1.4 Outras posibles fontes de ingresos

Outras posibles fontes de ingresos son o imposto sobre Actividades Económicas, o imposto sobre vehículos de tracción mecánica, e o incremento das transferencias do Estado e da Comunidade Autónoma. Estes ingresos son, así e todo, de difícil estimación.

Por tanto, a recadación municipal ao ano horizonte do PXOM ascendería a un montante total de 40.719.291,44€.

## 6.2 IMPACTO DO PXOM SOBRE OS GASTOS MUNICIPAIS

Os principais gastos aos que terá que facer fronte o concello de Silleda como consecuencia da execución do PXOM, son os derivados da execución das actuacións previstas no estudo económico, a conservación e mantemento dos mesmos, así como dos servizos prestados ás novas vivendas previstas polo PXOM.

### 6.2.1 Execución das actuacións programadas

A execución de zonas verdes, equipamentos e infraestruturas comportan unha parte importante dos gastos que terá que asumir o Concello de Silleda. No tocante a zonas verdes deberá de invertir 914.000,00 € para executar novas zonas verdes que completen o sistema xeral actual dos núcleos urbanos e o eido municipal, ademais deberá de conseguir os terreos necesarios para a execución de nove novos equipamentos, catro deles no núcleo urbano de Silleda (a ampliación dun cemiterio municipal, un equipamento deportivo, un sociocultural e un aparcamento), tres en A Bandeira e dous no Polígono Industrial, para o que precisará de 558.000,00 €. O concello terá tamén que ir executando, na medida das posibilidades, e coas axudas das administracións correspondentes, as infraestruturas viarias que se recollen na memoria descritiva e se valoran no estudo económico 110.000,00 €, así como as actuacións illadas identificadas nos planos para a execución de servizos urbanísticos por importe de 54.000,00€, ademais de reservar 12.000,00 € para facer fronte ao Plan de Seguimento Ambiental.

Tódalas actuacións anteditas podería levalas a cabo materializando parte do aproveitamento lucrativo que lle corresponde polos desenvolvementos dos PERI ou dos solos urbanizables.

### 6.2.2 Conservación e mantemento das novas actuacións

No tocante aos gastos de mantemento das actuacións previstas no apartado anterior, debemos ter en conta que non suporán un importe non asumible. Prevese un custo de 1,25 €/m<sup>2</sup>/ano de mantemento da infraestrutura viaria e de servizos e de 0,20 €/m<sup>2</sup>/ano do custo de mantemento das zonas verdes así como do mantemento das parcelas para a construción futura dos novos equipamentos, o que se traduce, segundo os cadros seguintes, nun total de 61.001,83€ anuais (976.029,28 € nos dezaseis anos de desenvolvemento do PXOM).

REF. PLANO	DENOMINACIÓN	SUPERFICIE	RATIO MANTENIMENTO (€/m <sup>2</sup> )	TOTAL €/ANO
	<b>SISTEMAS XERAIS ZONA VERDE:</b>			
16-DN-P1	Parque en Bandeira	10.587,33	0,2	2.117,47
16-SN-AX1	Área axardinada en Bandeira	1.304,71	0,2	260,94
16-SN-P1	Parque en Bandeira	15.553,05	0,2	3.110,61
27-SN-P1	Parque (Parroquia de Rellas)	11.445,54	0,2	2.289,11
30-SN-P1	Parque en Silleda	51.837,29	0,2	10.367,46
30-SN-P2	Parque en Silleda	9.807,99	0,2	1.961,60
30-SN-P3a	Parque próximo ao SUD-I1	20.472,34	0,2	4.094,47
30-SN-P3b	Parque próximo ao SUD-I1	28.997,25	0,2	5.799,45
30-SN-P4a	Parque próximo ao SUD-I1	6.801,74	0,2	1.360,35
30-SN-P4b	Parque próximo ao SUD-I1	17.627,75	0,2	3.525,55
30-DN-X1	Xardín (Silleda)	707,64	0,2	141,53
<b>TOTAL DE ZONAS VERDES</b>				<b>35.028,52</b>

REF. PLANO	DENOMINACIÓN	SUPERFICIE	RATIO MANTENIMIENTO (€/m2)	TOTAL €/ANO
<b>SISTEMAS XERAIS EQUIPAMENTO:</b>				
10-SN-CE1	Ampliación cemiterio municipal	6.567,76	0,2	1.313,55
16-DN-SC1	Reserva sociocultural en A Bandeira	1.683,86	0,2	336,77
16-SN-D1	Piscina municipal e Pavillón en Bandeira	2.798,56	0,2	559,71
16-SN-D2	Reserva deportiva en A Bandeira	4.028,17	0,2	805,63
30-SN-D1	Deportivo en Silleda	26.663,83	0,2	5.332,77
30-SN-SC1	Sociocultural (Silleda)	2.619,17	0,2	523,83
30-DN-C1	Equipamento comercial no Polígono Industrial	5.829,04	0,2	1.165,81
30-DN-S1	Equipamento social no Polígono Industrial	1.930,07	0,2	386,01
AP-N	Aparcadero (Silleda)	4.237,62	0,2	847,52
<b>TOTAL DE EQUIPAMENTOS</b>				<b>11.271,61</b>

REF. PLANO	DENOMINACIÓN	SUPERFICIE	RATIO MANTENIMIENTO (€/m2)	TOTAL €/ANO
<b>SISTEMAS XERAIS INFRAESTRUTURAS:</b>				
AI-02	Rúa continuación de R. Pontevedra	2.997,88	1,25	3.747,35
SN-V3	Viaro novo en Bandeira	5.964,85	1,25	7.456,06
AI-01	Abastecemento e saneamento en Casas do Monte	697,60	1,25	872,00
AI-03	Saneamento en Calello do Agro do Valo	655,05	1,25	818,82
AI-4	Saneamento en Rúa do Deporte	1.445,97	1,25	1.807,47
<b>TOTAL DE INFRAESTRUTURAS</b>				<b>14.701,69</b>

### 6.2.3 Servizos prestados ás novas vivendas previstas

As novas vivendas tamén xerarán un incremento nos gastos dos servizo de subministro de auga, saneamento e depuración de augas, do servizo de recollida e transporte de residuos sólidos urbanos (RSU) e en menor medida, do servizo de iluminación pública.

A magnitude dos gastos en materia de subministración de auga, saneamento e depuración calcúlase a partires do estudo de custos da taxa reguladora do servizo de subministro de auga e saneamento e depuración de augas do Concello de Silleda realizado pola propia administración no ano 2017, no que se estimaba un custo previsto de 432.020€ para 2.529 aboados de media (entre abastecemento e saneamento), obténdose un ratio de 170,83€/aboadado. Por tanto, o gasto previsto para as 4.193 vivendas novas que se prevén conectar ao servizo é de 716.275,15€ anuais.

Pola súa banda, o estudo de viabilidade para a contratación do servizo de recollida e transporte de RSU e xestión do Punto Limpo no Concello de Silleda realizado na pasada anualidade, determina un custo total do servizo de 437.373,14 € no que o 60% das tarefas se centran nos núcleos urbanos e zonas periurbanas. Tendo en conta que estes ámbitos duplicarán o número de vivendas (incluíndo aquí as vivendas previstas tamén no solo urbanizable), e que as vivendas no medio rural se incrementarán nun 50%, estímase que este servizo pasará a ter un custo de 818.578,27€, o que supón un incremento de 381.205,13 € ao ano.

Pola súa banda, do custe da instalacións de iluminación exterior do Concello de Silleda, revélase a existencia de 4.264 luminarias, cun custo de consumo de enerxía de 300.080,00€ e un custo de mantemento de 163.350,00€, para un total de 463.430,00€. Considerando que tanto o solo urbano como o solo de núcleo rural conta en xeral con iluminación pública en funcionamento, unicamente se prevé que crearán novos puntos de luz no solo urbanizable, sen prexuízo de que algún dos puntos de luz previstos se destinen á cobertura dalgunha área rural. Estímase por tanto, segundo o ratio actual, unha disposición de 250 unidades, cun custo de 27.171,08€ anuais.

Por tanto, os gastos municipais ao ano horizonte do PXOM ascenderían a un montante total de 20.618.634,76 €.

### 6.3 IMPACTO FINAL SOBRE OS ORZAMENTOS MUNICIPAIS

No presente apartado realízase a estimación do orzamento municipal nos 16 anos horizonte do PXOM, onde se prevé a obtención e execución das actuacións, e para o ano 17 seguinte, onde se valora o impacto do mantemento das novas infraestruturas e dos servizos prestados ás novas vivendas. Dita estimación desglosase por anualidades no cadro da páxina seguinte, e no que se conclúe o seguinte escenario:

No primeiro cuatrienio o concello ingresará 2.613.750 € (653.437,50€ anuais) en impostos indirectos pola construción e 1ª ocupación dun 25% das vivendas previstas no PXOM, e recadará 1.891.518,21 € (472.879,50€ anuais) en impostos directos polo IBI e servizos prestados ás mesmas. Porén, deberá facer fronte a unha disposición inicial de 307.000 € (76.750€ anuais), para acometer as actuacións previstas na estratexia de actuación para ese período, así como 281.162,84€ anuais de custes dos servizos asociados as vivendas construídas.

No segundo cuatrienio, o concello ingresará 2.613.750,00 € (653.437,50 € anuais) en impostos indirectos pola construción e 1ª ocupación doutro 25% das vivendas previstas no PXOM, e recadará 3.783.036,43€ (945.759,11 € anuais) en impostos directos polo IBI e servizos prestados as vivendas edificadas no 1º e 2º cuatrienio. Pola contra, deberá facer fronte a unha disposición de 438.000,00 € (109.500,00 € anuais), para acometer as actuacións previstas na estratexia de actuación para o 2º cuatrienio e tamén de 51.309,36 € (12.827,34€ anuais), para o mantemento das xa executadas no cuatrienio anterior, así como 562.325,68 € anuais de custes dos servizos asociados as vivendas construídas.

No terceiro cuatrienio, o concello ingresará 2.613.750,00 € (653.437,50 € anuais), en impostos indirectos pola construción e 1ª ocupación doutro 25% das vivendas previstas no PXOM, e recadará 5.674.554,64 € (1.418.638,66 € anuais) en impostos directos polo IBI e servizos prestados as vivendas edificadas no 1º, 2º e 3º cuatrienio. Porén, deberá asumir unha disposición de 446.000 € (115.500€ anuais), para acometer as actuacións previstas na estratexia de actuación para o 3º cuatrienio e tamén de 151.421,25 € (37.855,31€ anuais), para o mantemento das xa executadas nos dous cuatrienios anteriores, así como 843.488,53 € anuais de custes dos servizos asociados as vivendas construídas.

Finalmente, no cuarto e último cuatrienio, prevese que o concello ingrese 2.613.750,00 € (653.437,50 € anuais), en impostos indirectos pola construción e 1ª ocupación das vivendas restantes previstas no PXOM (outro 25% das mesmas), co que chegaría a recadar 7.566.072,86 € (1.891.518,21 € anuais) en impostos directos polo IBI e servizos prestados ao total de vivendas edificadas no ano horizonte do PXOM. Porén, deberá asumir unha disposición de 299.000 € (74.750€ anuais), para acometer as actuacións previstas na estratexia de actuación para o 4º cuatrienio e tamén de 234.467,81 € (58.616,95 € anuais), para o mantemento das xa executadas nos cuatrienios anteriores, así como 1.124.651,37 € anuais de custes dos servizos asociados as vivendas construídas.

Na última anualidade analizada, posterior ao cumprimento do ano horizonte do PXOM, segundo o cadro achegado, o Concello tería tódalas actuacións executadas e unicamente debería asumir o mantemento das mesmas, así como a prestación dos servizos de abastecemento, saneamento e iluminación ás novas vivendas construídas.

As principais conclusións que se desprenden da futura evolución dos diferentes capítulos de ingresos e gastos municipais son que, a execución da inversión recollida no presente PXOM é posible dentro das estabilidade orzamentarias analizada, mesmo afrontando os custos fixos derivados do mantemento e incremento de servizos e dotacións.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
C1. Impostos Directos	2.174.091,03	2.646.970,58	2.646.970,58	2.646.970,58	2.646.970,58	3.592.729,69	3.592.729,69	3.592.729,69	3.592.729,69	5.011.368,35	5.011.368,35	5.011.368,35	5.011.368,35	6.902.886,57	6.902.886,57	6.902.886,57	6.902.886,57	6.902.886,57
C2. Impostos Indirectos	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95	42.832,95
C3. Taxas e outros ingresos	1.308.141,05	1.961.578,55	1.961.578,55	1.961.578,55	1.961.578,55	2.615.016,05	2.615.016,05	2.615.016,05	2.615.016,05	3.268.453,55	3.268.453,55	3.268.453,55	3.268.453,55	3.921.891,05	3.921.891,05	3.921.891,05	3.921.891,05	3.268.453,55
C4. Transferencias correntes	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46	2.919.194,46
C5. Ingresos Patrimoniais	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C5. Enaxenación inver. real	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C7. Transferencias de capital	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91	284.145,91
<b>TOTAL INGRESOS NON FINANCE.</b>	<b>6.728.405,40</b>	<b>7.854.722,45</b>	<b>7.854.722,45</b>	<b>7.854.722,45</b>	<b>7.854.722,45</b>	<b>9.453.919,06</b>	<b>9.453.919,06</b>	<b>9.453.919,06</b>	<b>9.453.919,06</b>	<b>11.525.995,22</b>	<b>11.525.995,22</b>	<b>11.525.995,22</b>	<b>11.525.995,22</b>	<b>14.070.950,94</b>	<b>14.070.950,94</b>	<b>14.070.950,94</b>	<b>14.070.950,94</b>	<b>13.417.513,44</b>

C1. Gastos de persoal	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11	2.180.143,11
C2. Suministro de bens correntes	3.238.404,69	3.519.567,53	3.519.567,53	3.519.567,53	3.519.567,53	3.813.557,71	3.813.557,71	3.813.557,71	3.813.557,71	4.119.748,53	4.119.748,53	4.119.748,53	4.119.748,53	4.421.673,01	4.421.673,01	4.421.673,01	4.421.673,01	4.424.057,89
C3. Gastos Financeiros	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42	6.391,42
C4. Transferencias correntes	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05	377.507,05
C6. Inversións Reais	1.048.635,71	1.125.385,71	1.125.385,71	1.125.385,71	1.125.385,71	1.158.135,71	1.158.135,71	1.158.135,71	1.158.135,71	1.160.135,71	1.160.135,71	1.160.135,71	1.160.135,71	1.123.385,71	1.123.385,71	1.123.385,71	1.123.385,71	1.048.635,71
C7. Transferencias de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL GASTOS NON FINANCE.</b>	<b>6.851.081,98</b>	<b>7.208.994,82</b>	<b>7.208.994,82</b>	<b>7.208.994,82</b>	<b>7.208.994,82</b>	<b>7.535.735,00</b>	<b>7.535.735,00</b>	<b>7.535.735,00</b>	<b>7.535.735,00</b>	<b>7.843.925,82</b>	<b>7.843.925,82</b>	<b>7.843.925,82</b>	<b>7.843.925,82</b>	<b>8.109.100,30</b>	<b>8.109.100,30</b>	<b>8.109.100,30</b>	<b>8.109.100,30</b>	<b>8.036.735,18</b>
<b>DÉFICIT/SUPERAVIT</b>	<b>-122.676,58</b>	<b>645.727,63</b>	<b>645.727,63</b>	<b>645.727,63</b>	<b>645.727,63</b>	<b>1.918.184,06</b>	<b>1.918.184,06</b>	<b>1.918.184,06</b>	<b>1.918.184,06</b>	<b>3.682.069,40</b>	<b>3.682.069,40</b>	<b>3.682.069,40</b>	<b>3.682.069,40</b>	<b>5.961.850,64</b>	<b>5.961.850,64</b>	<b>5.961.850,64</b>	<b>5.961.850,64</b>	<b>5.380.778,26</b>

## 7. CONCLUSIONES

As principais conclusións que se desprenden do estudo da posible evolución dos diferentes capítulos de ingresos e gastos municipais son as seguintes:

- A ordenación proposta neste Plan Xeral de Silleda non lle implica ao municipio a responsabilidade de executar obras sen capacidade de financiamento, co cal os orzamentos municipais non se verán afectados negativamente.
- Os custos fixos que deberá afrontar o municipio son os derivados do mantemento de novos viais e espazos libres, así como os novos gastos de servizos municipais.
- O desenvolvemento do PXOM traducirase nun importante incremento nos ingresos das arcas municipais por concepto de impostos indirectos (Licenzas de obras, ICIO, e IBI).
- Os gastos de mantemento e servizos asociados ao desenvolvemento do PXOM poderán ser cubertos polo incremento dos ingresos fixos (IBI), co cal non se estiman desequilibrios que impacten negativamente nos orzamentos municipais.
- Finalmente cabe destacar o importante ingreso nas arcas municipais que pode supoñer a monetarización do aproveitamento lucrativo mediante concursos públicos, para vivendas de protección oficial, ou para outros fins sociais.

Todo o anteriormente exposto demostra a viabilidade económica do Plan Xeral de Silleda, dado que o seu desenvolvemento non depende directamente dos recursos municipais. Os importes definitivos nos próximos anos de cada un dos capítulos de ingresos e gastos aos que nos vimos de referir, virán determinados entre outras causas pola traxectoria e coxuntura económica dos próximos anos, sobre todo no subsector da construción, así como pola xestión económico financeira dos servizos económicos municipais.



Alfonso Botana Castelo  
Arquitecto



Beatriz García Becerra  
Arquitecta



Paula Fernández Otero  
Bióloga