

RESOLUCIÓN DA SECRETARÍA XERAL DE CALIDADE E AVALIACIÓN AMBIENTAL POLA QUE SE APROBA O DOCUMENTO DE REFERENCIA PARA A AVALIACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉXICA DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DO CONCELLO DE SILLEDA.

CLAVE: 2010AAE0026

Na actualidade estase a tramitar o Plan xeral de ordenación municipal (PXOM) do Concello de Silleda. Tal e como estipula o artigo 5.b. da *Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia*, os Plans xerais de ordenación municipal serán en todo caso obxecto da avaliación ambiental estratéxica prevista na *Lei 9/2006, do 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente*.

A *Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia* (LOUG), coa entrada en vigor da *Lei 2/2010, do 25 de marzo, que a modifica*, integra no procedemento de aprobación dos instrumentos de planeamento urbanístico a avaliación ambiental estratéxica. Segundo a súa disposición transitoria primeira, todos os plans en tramitación que non alcanzasen a aprobación inicial en data de 21 de abril de 2010, deben adaptarse plenamente.

A tal fin, recíbese na Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental, con data de 4 de outubro de 2010, un anteproxecto de planeamento de conformidade co artigo 84.4. da LOUG, para a avaliación ambiental estratéxica do Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Silleda.

O Concello de Silleda conta cun Plan Xeral de Ordenación Urbana (PXOU) aprobado definitivamente o 4 de xuño de 1981.

O artigo 84.5. da LOUG, de conformidade co artigo 9 da *Lei 9/2006, do 28 de abril*, indica que o órgano ambiental comunicará ao órgano promotor mediante un documento de referencia a amplitude, nivel de detalle e grao de especificación do informe de sustentabilidade ambiental, incluíndo ademais os criterios ambientais estratéxicos, indicadores dos obxectivos ambientais e principios de sustentabilidade aplicables en cada caso. Definiranse así mesmo as modalidades de información e consulta e identificaranse as Administracións públicas afectadas e o público interesado.

Á vista dos antecedentes e fundamentos de dereito, esta Secretaría Xeral resolve aprobar un novo Documento de referencia para a avaliación ambiental estratéxica do PXOM do Concello de Silleda, que se xunta, deixando sen validez o emitido o 3 de xaneiro de 2008.

O que se comunica ao Concello, para a súa consideración no proceso de planificación e se fai público mediante a súa inserción na web da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas.

Santiago de Compostela, 17 de novembro de 2010
O Secretario Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental

Asdo.: Justo de Benito Basanta

DOCUMENTO DE REFERENCIA para a Avaliación ambiental estratéxica do Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Silleda

1. Metodoloxía

O DR aprobado, guiará ao órgano promotor no proceso de Avaliación ambiental estratéxica (AAE) do PXOM, tendo por obxecto garantir a integración dos criterios de sustentabilidade ambiental na toma de decisións do planeamento. Para isto, determinaranse as **variables e criterios de sustentabilidade** que serán a base para a análise das alternativas propostas e a avaliación dos efectos da que finalmente sexa seleccionada.

O estudo das posibles alternativas mediante a súa confrontación cos criterios establecidos para as variables ambientais, así como a selección da alternativa que finalmente se consolide como proposta definitiva de planeamento, plasmarase nun **informe de sustentabilidade ambiental** (en diante ISA), cuxa amplitude e nivel de detalle se determina neste DR.

Estas variables e criterios serán obxectivos nunha serie de **indicadores** que facilitarán, por unha parte, a análise da sustentabilidade das propostas ata chegar á alternativa seleccionada, así como a identificación e seguimento dos seus posibles efectos.

O **Plan aprobado inicialmente**, incluíndo as alternativas refugadas e as súas avaliacións, será sometido ao **proceso de participación e consultas** de acordo co establecido neste DR. O resultado do proceso recollerase nun **informe** no que se describa o procedemento seguido e se xustifique como se toman en consideración e se integran no Plan, as observacións, alegacións, e informes sectoriais recibidos.

Realizadas as consultas, e con carácter **previo á aprobación provisional**, remitirase ao órgano ambiental a seguinte documentación:

- **Certificación do órgano promotor cunha relación da documentación que presenta na SXCAA para a elaboración da Memoria ambiental.**
- **Plan** para aprobación provisional do que forma parte o **ISA** (segundo a estrutura recollida no apartado 6).
- **Proposta de Memoria ambiental.**
- **Informe de participación e consultas** (segundo se recolle no apartado 8.3), que inclúa:
 - Certificación do órgano promotor coas datas do período de información pública, nº do DOG e relación dos diarios seleccionados para a difusión (incluídas datas de publicación).
 - Relación compulsada da solicitude tanto de informes sectoriais como das consultas establecidas neste DR (administracións públicas e público interesado) coas datas de solicitude, obtivesen ou non resposta.

- Copia compulsada dos informes sectoriais recibidos e das alegacións (non será preciso en principio, achegar copia das alegacións formuladas por particulares).

Con esta información, o órgano ambiental redactará **nun prazo de 2 meses** dende a súa recepción, a **Memoria ambiental**, a través da cal validará o procedemento de AAE, establecendo as determinacións finais que deban incorporarse á proposta do Plan que se **aprobe provisionalmente**.

Unha vez aprobado o **Plan definitivamente**, o órgano promotor cumprirá os requirimentos de **publicidade** establecidos no artigo 14 da Lei 9/2006, do 28 de abril, poñéndoo a disposición do órgano ambiental, das Administracións públicas consultadas e do público afectado, xunto coa documentación especificada no mesmo artigo.

Finalmente, o órgano promotor realizará un **seguimento** dos efectos na sustentabilidade da aplicación ou execución do Plan, no que o órgano ambiental participará.

Pasos a seguir no procedemento de AAE recibido o DR

Fase	Obxectivos	Accións	Plásmase en:	Organismo responsable
Análise de alternativas e determinación de efectos na sustentabilidade	Estudar as alternativas viables e confrontalas coas variables e criterios de sustentabilidade establecidos	Análise da alternativa cero e proposta doutras alternativas Integración dos criterios de sustentabilidade Selección da alternativa	Versión preliminar do Plan ISA	Órgano promotor
Aprobación inicial do PXOM				
Participación e consultas	Fomentar a transparencia e a participación cidadá	Realizar as consultas establecidas no DR Facilitar a participación do público interesado Considerar os resultados do proceso de participación e consultas	Informe de participación e consultas	Órgano promotor
Validación do procedemento pola SXCAA	Valorar a integración dos criterios de sustentabilidade na proposta de planeamento	Análise do proceso de AAE, o ISA e a súa calidade Avaliar o resultado das consultas e como se tomaron en consideración Analizar os efectos na sustentabilidade da aplicación do Plan	Memoria ambiental	SXCAA
Proposta definitiva do planeamento	Integrar os resultados da AAE	Redactar a proposta do Plan cos condicionantes da Memoria ambiental	Proposta do Plan para aprobación provisional	Órgano promotor
Aprobación provisional do PXOM				
Aprobación definitiva do PXOM				
Publicidade				
Seguimento				

* No caso de que as alegacións ou comentarios recibidos no período de consultas impliquen modificacións significativas da versión preliminar do planeamento, deberánse estudar os efectos da nova proposta na sustentabilidade e someter o novo documento a outro período de participación e consultas.

2. Obxectivos e Análise da contorna

2.1. Obxectivos

O fin último do PXOM é a consecución dun modelo territorial eficiente e funcional, coherente coa realidade municipal, que optimice o consumo de solo. Este fin acadarse a través dos seguintes obxectivos:

- ✓ Fomentar a consolidación e mellora das áreas edificadas.
- ✓ Fortalecer os núcleos tradicionais e por en valor o territorio.
- ✓ Mellorar a accesibilidade e mobilidade no termo municipal.
- ✓ Protección do patrimonio natural e cultural.
- ✓ Pular polo desenvolvemento sustentable.

2.2. Descrición do Concello e do seu ámbito de influencia

O Concello de Silleda está emprazado na comarca do Deza, da que forman parte tamén os municipios de Lalín, Dozón, Rodeiro, Agolada e Vila de Cruces. Esta comarca e a veciña de Tabeirós-Terra de Montes configuran unha área funcional de significativo dinamismo no interior de Galicia, concentrado nas súas cabeceiras comarcais, Lalín e A Estrada, respectivamente, figurando Silleda entre ambos as dúas.

Cunha superficie de 168 km² e unha poboación total de 9.248 habitantes (INE 2009), distribuídos en 33 parroquias, presenta unha densidade de poboación de 55,05 hab./km², inferior á media provincial (213,5 hab./km²) e autonómica (94,5 hab./km²). Se ben a tendencia demográfica dos últimos anos é regresiva, obsérvase unha inversión da mesma dende o ano 2007.

Ano	1991	1996	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Habitantes	10.021	9.527	9.339	9.297	9.214	9.175	9.099	9.092	9.055	9.097	9.058	9.053	9.166	9.248

Táboa 1. Evolución da poboación do Concello de Silleda (INE)

A topografía do territorio de Silleda amósase accidentada, especialmente na súa zona sur, onde se acadan os 1.017 m no alto de San Bioto (serra do Candán). Así, a máxima diferenza de cotas, entre os vales dos ríos Ulla e Deza, ao norte, e a serra do Candán, ao sur, supera os 940 m.

Na metade norte do municipio as altitudes son menores, aglutinando a maioría dos asentamentos de poboación, da que máis dun terzo se atopa concentrada nos núcleos urbanos de Silleda e Bandeira.

Os cursos fluviais que percorren o municipio pertencen á bacía do río Ulla, concretamente á do seu afluente, o río Deza, que constitúe o límite leste e norte do Concello. Entre os principais tributarios do río Deza figuran o rego de Chousa, o río Toxa, o regueiro de Oisa e o rego Casela.

O Plan Hidrolóxico Galicia Costa (PHGC) recolle que no Concello existen zonas con risco mínimo de

asolagamento (río Deza). O río Deza conta cunha central minihidráulica en Carboeiro, así como con zonas protexidas de interese piscícola do PHGC.

Como espazos naturais destacan os LIC-ZEPVN Sistema Fluvial Ulla-Deza, Brañas de Xestoso e Serra do Candán, incluídos na Rede Natura 2000 (*Decreto 72/2004, de 2 de abril, polo que se declaran determinados espazos como zonas de especial protección dos valores naturais*). No catálogo de espazos naturais das Normas complementarias e subsidiarias de planeamento da provincia de Pontevedra se inclúe a Fervenza do río Toxa e a Lagoa Sacra de Olives, ambas situadas no Concello. Estes espazos, entre outros, están inventariados no Inventario de humidais de Galicia segundo o *Decreto 127/2008, do 5 de xuño, polo que se desenvolve o réxime xurídico dos humidais protexidos e se crea o Inventario de humidais de Galicia*.

O Plan Hidrolóxico Galicia-Costa delimita os anteditos espazos, xunto coas serras de Candán e Zobra, como espazos de interese natural.

No que se refire aos hábitats, atópanse representacións dos hábitats prioritarios de interese comunitario de bosques aluviais de *Alnus glutinosa* e *Fraxinus excelsior* (código 91E0*), turbeiras de cobertor (código 7130), son prioritarias as que están activas, rochedos silíceos con vexetación pioneira do *Sedo-Scleranthion* ou do *Sedo albi-Veronicion dillenii* (código 8230*) e breixeiras húmidas atlánticas de zonas temperadas de *Erica ciliaris* e *Erica tetralix* (código 4020*). Tamén están representados outros hábitats non prioritarios de breixeiras oromediterráneas endémicas con aliaga (código 4090), carballeiras galaico-portuguesas con *Quercus robur* e *Quercus pyrenaica* (código 9230), breixeiras secas europeas (código 4030) e bosques de *Castanea sativa* (código 9260).

O Concello está atravesado, de leste a oeste, pola Vía da Prata (Camión de Santiago). Así mesmo, destaca a presenza dos seguintes BIC: Igrexa de Santa María de Abades, Gravado Rupestre Castro Primadorna, Mosteiro de San Lourenzo (Carboeiro), Castelo-Torre de Cira e Casatelo-Fortaleza de Chapa.

En canto á base económica do Concello, esta caracterízase polo elevado grao de desenvolvemento do sector agropecuario, especialmente da gandería. Sen embargo, no reparto da poboación ocupada por sectores produtivos prevalece o sector servizos, cun 39,86%, seguido da agricultura (28,41%), a construción (18,41%) e a industria (13%) (Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2007).

O uso industrial do Concello está focalizado no parque empresarial de Silleda, mentres que o recinto feiral da Feira Internacional de Silleda (Semana Verde), contribúe a fomentar o sector agropecuario orientándoo cara á comercialización e á industrialización.

O solo rústico de protección agropecuaria situado no ámbito territorial da comarca do Deza, da que forma parte Silleda, foi declarado como zona de especial interese agrario pola súa alta produtividade e pola potencialidade dos terreos (*Decreto 206/2007, do 25 de outubro, polo que se declaran como*

zonas de especial interese agrario as comarcas de Ordes, A Terra Chá, A Limia, O Deza e O Baixo Miño).

Ademais das zonas de especial interese agrario mencionadas anteriormente, declaradas por decreto, tamén o son as zonas de concentración parcelaria con acordo firme con data posterior ao 30 de decembro de 1992, segundo a *Lei 7/2007, do 21 de maio, de medidas administrativas e tributarias para a conservación da superficie agraria útil e do Banco de Terras de Galicia: Cira-Dornelas, O Castro e A Ponte e Taboada-Vilar*.

En canto ao réxime de propiedade dos montes, os montes veciñais en man común atópanse nas parroquias de Parada (Parada), Cortegada (Chamor) e Escuadro (Outeiro).

A rede de comunicacións de Silleda fundaméntase no seu viario, estando o seu territorio atravesado polas principais vías de comunicación entre a provincia da Coruña e Ourense: AP-53, N-525, N-640 e varias estradas autonómicas. A liña de ferro Santiago-Ourense percorre o municipio de oeste a leste. Así mesmo, o corredor noroeste de alta velocidade (Santiago-Ourense) transcorrerá polo territorio municipal.

O Concello conta con liñas de transporte interurbano e para os desprazamentos intramunicipais áchase acollido ao proxecto de Transporte Escolar Compartido (TES + BUS).

Segundo o anteproxecto de planeamento, o abastecemento de auga potable dos núcleos urbanos de Silleda e Bandeira faise a partir de captacións nos ríos Deza e Toxa e de mananciais, a través da rede municipal; nos asentamentos diseminados do rural, faise a través de pozos e redes veciñais. O saneamento dos núcleos urbanos conta con rede de sumidoiros unitaria e dúas EDAR, en Silleda e en Bandeira. Non ocorre o mesmo no rural, que conta con fosas sépticas.

O Concello está adherido ao modelo de xestión dos residuos urbanos de SOGAMA, contando cunha estación de transferencia no mesmo. Tamén conta cun vertedoiro de residuos da construción e demolición, en Campomarzo, cun vertedoiro municipal clausurado en Ferreiras e cun punto limpo en Vilanova. O Concello está adherido ao programa de recollida de plástico agrícola da Dirección Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental.

No Concello se atopan dúas canteiras, en Campomarzo e en Manduás, cuxa actividade principal é a extracción de minerais para a fabricación de áridos.

Na serra do Candán, ao sur do Concello, atópanse os parques eólicos de Couto de San Sebastián (Concellos de Silleda e A Estrada) e Masgalán-Campo do Coco (Concellos de Silleda, Forcarei e Lalín).

3. Sustentabilidade do modelo proposto

O PXOM considera que só os núcleos de Silleda e Bandeira presentan características propias de núcleos urbanos. Este feito é indicativo dun modelo de crecemento baseado no modelo tradicional de asentamento poboacional, contando con 248 entidades singulares (INE 2008) que colonizan a práctica totalidade do territorio, a excepción das zonas sur e suroeste (serra do Candán), debido á limitación da pendente.

A maioría destes asentamentos conservan nas súas zonas orixinarias a tipoloxía edificatoria, o parcelario e o viario característicos do modelo tradicional. Non obstante, estes asentamentos evolucionaron co paso dos anos cara unha mellora na calidade de vida, en relación coas infraestruturas de abastecemento e saneamento, así como de equipamentos, sendo clasificados polo PXOM como núcleos rurais complexos na súa totalidade.

A problemática do Concello céntrase nas zonas de urbanización e de crecemento difuso existentes na zona periurbana de Silleda e Bandeira, totalmente integradas ou conectadas coa cidade mallada. O modelo proposto prevé, ao respecto, consolidar estes espazos mediante a previsión de reservas de solo residencial nas zonas intersticiais ou contiguas aos desenvolvementos urbanos existentes, en coherencia co obxectivo do anteproxecto de planeamento (aptdo. 5.1.) de “fomentar a consolidación e a mellora das áreas edificadas”. A maioría destas reservas de solo residencial atópanse ao sur da N-525 ao seu paso polos núcleos urbanos de Silleda e Bandeira, e só dúas se sitúan ao norte da mesma.

O modelo proposto tamén pretende cubrir os déficits de espazos libres e equipamento público existentes no solo urbano, “utilizando para eles os espazos intersticiais baleiros existentes entre as tramas consolidadas” (aptdo. 5.4.1. do anteproxecto de planeamento).

Por outra banda, o PXOM prevé unha bolsa de solo industrial-terciario ao noroeste do parque empresarial de Silleda (fase II), aproveitando o sistema comunicacións que emprega o mesmo.

Outro dos trazos singulares que caracterizan o Concello, a parte da elevada dispersión poboacional, é a súa vocación agrícola e forestal, con máis do 98% da superficie municipal ocupada por usos rústicos.

Así, cómpre salientar a presenza do bosque de Cascaxide, un bosque mixto de carballo (*Quercus robur*) e piñeiro (*Pinus pinaster*) galardoado co Premio “Árbol e Bosque do Ano 2008” na categoría de Bosque Ameazado que concede a ONG “Bosques sen Fronteras”, en colaboración coa Fundación Biodiversidade, adscrita ao Ministerio de Medio Ambiente e Medio Rural e Mariño. Se ben o Concello tivo iniciada a tramitación da súa declaración como espazo natural de interese local (ENIL), este desistiu do procedemento, quedando este espazo sen protección na actualidade.

3.1. Alternativas

O anteproxecto de planeamento contemplou 3 alternativas: a “0”, ou de non execución do PXOM, a “1” e a “2”, sendo esta última a finalmente seleccionada tras unha valoración cuantitativa de cada unha das alternativas viables (1 e 2).

A alternativa “0” suporía a continuidade do PXOU en vigor, aprobado definitivamente en 1981, o que, segundo o documento inicial, xeraría problemas territoriais e sociais por tratarse dun modelo de ordenación obsoleto.

A alternativa “1” de ordenación, finalmente rexeitada, previa reservas de solo residencial non só na contorna dos núcleos urbanos de Silleda e Bandeira senón tamén a carón do núcleo rural de Barravaite, ao oeste de Bandeira. Esta previsión de solo urbanizable residencial, desvincellado da malla urbana, non sería coherente co obxectivo principal do PXOM de fomentar os desenvolvementos lindeiros coas áreas consolidadas e completar as estruturas urbanas de Silleda e Bandeira.

Esta alternativa previa tamén desenvolver dúas bolsas de solo industrial próximas a este urbanizable residencial, e un polígono industrial illado ao sur de Barravaite, que quedaría atravesado por un afluente do rego de Casela; así como outra reserva de solo industrial próximo ao enlace da N-525 coa AP-53, invadindo parte da zona de policía do río Toxa, co fin de acoller as industrias existentes no núcleo da Ponte da Pedra. Esta opción suporía a creación de tres ámbitos industriais-terciarios no Concello a maiores dos xa existentes ao norte e ao leste da capital municipal (Feira Internacional e parque empresarial de Silleda).

Esta alternativa tamén previa a ampliación do parque empresarial de Silleda, cara ao norte, e da Feira Internacional de Silleda, cara ao sur; polo que a oferta de solo urbanizable industrial era considerablemente superior á da alternativa “2”.

A alternativa “2”, finalmente seleccionada, limita os crecementos industriais á ampliación do parque empresarial de Silleda e sitúa os novos desenvolvementos residenciais na contorna da malla urbana de Silleda e Bandeira.

3.2. Proposta de planeamento

Unha vez avaliada a documentación aportada como anteproxecto de planeamento, bótase en falta unha maior resolución da cartografía, así como a delimitación planimétrica dos sectores que integran as reservas de solo residencial e industrial-terciario, con indicación da superficie de cada un. Polo que, a falta dunha definición máis en detalle, cómpre establecer as seguintes consideracións:

- A proposta de planeamento é coherente co obxectivo do documento inicial de “fomentar a consolidación e mellora das áreas edificadas” e se axusta ao seguinte criterio de sustentabilidade exposto neste DR para a variable solo de fomentar as estruturas densas, compactas e complexas.

- Respecto á ampliación do parque empresarial de Silleda, cara ao noroeste, xustificárase a necesidade do seu desenvolvemento tendo en conta a oferta de solo industrial dos concellos limítrofes, e indicáranse os criterios considerados á hora de delimitar o seu ámbito. Neste sentido, cómpre salientar que a superficie destinada a esta ampliación está ocupada por campos de cultivo e frondosas caducifolias autóctonas (carballeiras de *Quercus robur*), e por un tramo do rego de Oisa, que a atravesa lonxitudinalmente. Na cartografía queda delimitada parte da zona de policía do rego de Oisa como zona de espazos verdes do parque empresarial.
- Tamén se terá en conta a proximidade do núcleo urbano de Silleda e do núcleo rural de Vilar ás reservas de solo industrial do parque empresarial de Silleda.
- Tendo en conta a existencia de industrias illadas nos núcleos de Barravaite e da Ponte da Pedra e que o Concello conta co parque empresarial de Silleda e a Feira Internacional, os novos crecementos industriais deberían quedar limitados a estes dous últimos enclaves.

3.3. Plans e programas en interacción co PXOM

Analízase o marco normativo no que se encadra o planeamento e intégrase a normativa de ámbito internacional, nacional, autonómico e local relativa á protección do ambiente.

Deberase xustificar a compatibilidade ambiental do Plan coa planificación concorrente cuxo ámbito de aplicación sexa coincidente. A este respecto, cómpre mencionar que o Concello de Silleda está afectado polos seguintes proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal aprobados definitivamente:

- Aproveitamento hidroeléctrico do río Deza.
- Parque eólico Masgalán-Campo do Coco.
- Parque eólico Couto de San Sebastián.

Nesta liña, recoméndase ter en consideración as determinacións que lle son de aplicación das Directrices de Ordenación do Territorio, aprobadas inicialmente o 24 de xuño de 2010, que identifican a Silleda como unha subcabeceira do sistema urbano intermedio, en aras de facilitar a adaptación do Plan a este instrumento de ordenación e, por ende, favorecer a aceptación do mesmo e evitar a conflictividade que poida xurdir de posibles incompatibilidades.

Por outra banda, resulta de gran importancia promover a sensibilización, concienciación e participación no planeamento da poboación afectada ou interesada. Neste sentido, débense de aproveitar as plataformas de participación que ofrece o Grupo de Desenvolvemento Rural (GDR) Terras do Deza e do programa LEADER Galicia 2007-2013 cun dobre sentido, acercar o planeamento urbanístico á poboación e integrar no planeamento as cuestións comúns coas liñas de acción do Plan.

4. Variables, criterios e nivel de detalle do estudo para a sustentabilidade do Plan

A continuación enuméranse as variables sobre as que o planeamento urbanístico vai producir afeccións ou polas que se ve afectado, os criterios a aplicar sobre as variables cara a unha planificación sustentable, así como o nivel de detalle co que se deben analizar as implicacións dos criterios establecidos.

▪ PAISAXE:

A paisaxe de Silleda presenta un grande atractivo pola variada xeomorfoloxía do seu territorio, con vales fluviais (dos ríos Ulla, Deza e Toxa principalmente) ao norte e os contrafortes da serra do Candán ao sur, polo que deberán definirse as cuncas visuais de interese e as unidades paisaxísticas para a súa divulgación e posta en valor, analizándose tanto a calidade como a fragilidade paisaxística e a capacidade de absorción visual das unidades de paisaxe identificadas. O resultado desta análise deberá terse en consideración na formulación das propostas do Plan.

Criterio: **Favorecer a integridade paisaxística.** Nivel de detalle:

- Realizar un estudo paisaxístico dende as dúas dimensións da paisaxe: a paisaxe total ou global (síntese dos procesos) e a paisaxe visual (estética).
- Identificar as zonas con fragilidade paisaxística.
- Preservar, protexer e poñer en valor compoñentes e elementos de interese.
- Contribuír á recuperación de compoñentes ou elementos que favorezan a calidade paisaxística.
- Adaptar as actuacións e estruturas que propoña o planeamento na paisaxe existente.

▪ NATUREZA:

O Plan terá en conta a presenza de espazos naturais catalogados (LIC-ZEPVN, Inventario de humedais de Galicia, Inventario nacional de hábitats, PHGC, etc.) e non catalogados que contén unha maior funcionalidade dende o punto de vista ecolóxico, como o bosque de Cascaxide e os corredores biolóxicos que representan os cursos fluviais; así como daqueles nos que se localicen especies recollidas na *Lei 42/2007, do 13 de decembro, do Patrimonio Natural e da Biodiversidade*, así como polo *Decreto 88/2007 do 19 de abril, polo que se regula o Catálogo galego de especies ameazadas*. Nestes espazos serán planificados os usos dun xeito compatible coas accións de conservación e pularase pola protección daqueles valores naturais susceptibles de ser preservados. Prestaráselle especial atención ao tratamento do bosque de Cascaxide polo seu interese natural e fragilidade.

As especies autóctonas evitan o empobrecemento do solo e forman masas arboradas máis resistentes aos lumes forestais e favorecedoras da biodiversidade, polo que se preservarán as manchas de frondosas autóctonas e se potenciarán as repoboacións con estas especies.

No tocante á ampliación do parque empresarial de Silleda, se ben na cartografía queda delimitada parte da zona de policía do rego de Oisa como zona de espazos verdes, o Plan, no caso de desenvolverse esta ampliación, preverá as solucións necesarias que garantan a mínima afección a este ecosistema e que aseguren a súa conservación e funcionalidade.

Criterio: **Preservar a integridade funcional dos sistemas naturais.** Nivel de detalle:

- Identificar os espazos incluídos na Rede galega de espazos naturais protexidos, Rede Natura 2000 e Áreas protexidas por instrumentos internacionais presentes no municipio, conforme ás categorías incluídas na Lei 42/2007, do 13 de decembro do Patrimonio Natural e da Biodiversidade e a Lei 9/2001, do 21 de agosto.
- Analizar os instrumentos de planificación existentes para os espazos identificados no punto anterior de carácter vinculante para o planeamento, en especial os plans de ordenación dos recursos naturais, plans reitores de uso e xestión, plans de conservación de espazos de Rede Natura 2000 e plans de conservación de especies.
- Identificar os tipos de hábitats naturais e as especies animais e vexetais de interese comunitario. Así mesmo, avaliarase a incidencia do Plan sobre as especies de flora e de fauna incluídas no Catálogo de especies ameazadas de Galicia contemplado no Decreto 88/2007 do 19 de abril, polo que se regula o Catálogo galego de especies ameazadas.
- No modelo de ordenación preveranse os mecanismos para lograr a conectividade ecolóxica do territorio, establecendo ou restaurando corredores, especialmente entre os espazos naturais identificados nos puntos anteriores. Outorgarase un papel prioritario aos cursos fluviais e á vexetación de ribeira, ás sebes en zonas agrícolas, ás zonas de monte e outros elementos do territorio que actúen de nexos entre os hábitats naturais e favorezan a conectividade das poboacións de flora e fauna.
- Protexer a vexetación de ribeira, as masas de frondosas autóctonas, humidaes ou calquera outro espazo que polo seu valor natural e ecolóxico requira algún tipo de protección.
- Protexer os valores naturais susceptibles de ser preservados.
- Establecer zonas de transición que sirvan de amortecemento ante posibles afeccións sobre os espazos máis vulnerables.
- Contribuír á continuidade física e funcional dos sistemas naturais tanto dentro do ámbito como fóra del.

Criterio: **Xestionar a funcionalidade propia dos recursos naturais.** Nivel de detalle:

- Potenciar a relación humana coa natureza mediante a restauración e posta en valor dos diferentes elementos naturais, patrimoniais, culturais e identitarios e o fomento da súa utilización de xeito compatible coas súas propias características e as da contorna inmediato no que se insiren.
- Garantir o acceso para o uso e aproveitamento dos espazos naturais acorde coas súas características.

- Formular solucións para minimizar os posibles efectos dos lumes.
- Pular pola repoboación con especies arbóreas autóctonas.
- Establecer ou prever actuacións de rexeneración dos sectores afectados por actividades extractivas abandonadas. Adaptar as actuacións e estruturas que propoña o planeamento na paisaxe existente.

▪ **PATRIMONIO:**

Prestarase especial atención á conservación, protección e posta en valor dos distintos elementos catalogados e do Camiño de Santiago (Vía da Prata), aplicando a normativa que o rexe (*Lei 3/1996, de 10 de maio, de protección dos Camiños de Santiago*).

Criterio: **Preservar e valorizar os elementos patrimoniais.** Nivel de detalle:

- Identificar os elementos patrimoniais destacables: BIC, bens inventariados e bens catalogados.
- Preservar os elementos patrimoniais identificados e formular solucións para o seu legado.
- Promover a posta en valor dos enclaves de interese histórico, cultural, identitario, artístico, arquitectónico e arqueolóxico.

▪ **SOCIEDADE:**

A poboación do concello de Silleda presenta un índice de envellecemento (182,4) superior á media provincial (103) e á media galega (136,7). Esta característica ademais de influír na previsión demográfica que se realice, resulta fundamental á hora de valorar as necesidades de equipamentos, espazos libres e mobilidade da poboación municipal.

Criterio: **Considerar a estrutura demográfica do ámbito e da área de influencia.** Nivel de detalle:

- Realizar unha previsión demográfica en función de aspectos cualitativos e cuantitativos que considere, ademais do número de habitantes actuais e futuros, un achegamento ás súas particularidades.
- Valorar as necesidades asistenciais, sociais, educativas, de ocio e calquera outra necesidade destacable en función das características da poboación actual e futura e considerar as posibilidades no ámbito de influencia.

Criterio: **Prever un equilibrio entre a poboación e os recursos.** Nivel de detalle:

- Sopesar a dispoñibilidade actual e futura dos recursos ao realizar a estimación demográfica.

Criterio: **Contribuír a unha contorna saudable.** Nivel de detalle:

- Considerar o benestar dos habitantes á hora de clasificar o solo e emprazar as diferentes actividades.
- Pular pola redución das situacións de risco de enfermidades a través dunha contorna saudable.

Criterio: **Garantir a non exclusión.** Nivel de detalle:

- Considerar a perspectiva dos colectivos vulnerables no deseño das alternativas de planeamento atendendo ás posibles discapacidades psíquicas ou físicas ou as limitacións socioeconómicas.



- Garantir unha posibilidade de acceso equitativa e proporcionada aos servizos comunitarios para a poboación.
- Garantir unha porcentaxe suficiente de vivendas baixo algunha figura de protección e favorecer o acceso á vivenda dos colectivos con máis dificultades.
- Facilitar o acceso á formación e información dos diferentes colectivos que existan no Concello.

Criterio: Favorecer a cohesión social. Nivel de detalle:

- Pular polo aumento das posibilidades de relación entre os habitantes mediante a creación de espazos de encontro de calidade, ben comunicados e con diferentes tipoloxías en función das características da poboación.
- Favorecer o acceso aos citados espazos, así como aos servizos comunitarios e á información sobre a existencia e funcionamento dos mesmos.
- Contribuír á integración das e dos residentes das vivendas baixo algún tipo de protección a través da harmonización de ditas edificacións no ámbito.

Criterio: Fomentar a participación cidadá na toma de decisións no Concello. Nivel de detalle:

- Favorecer a participación nos procesos de planificación urbanística e toma de decisións que máis afectan á cidadanía, contemplando a formación previa básica para unha mellor comprensión da dinámica e finalidade dos procesos nos que participen.

▪ **ECONOMÍA:**

Criterio: Considerar a estrutura socioeconómica do ámbito e da área de influencia. Nivel de detalle:

- Analizar as oportunidades económicas do Concello en relación á súa área de influencia e realizar unha previsión das necesidades en función da estrutura económica actual e prevista.
- Garantir unha dotación de equipamentos e infraestruturas axeitada ás necesidades económicas previstas.
- Pular por unha maior eficiencia das actividades económicas e da súa localización minimizando as súas afeccións sobre o medio e os recursos.

▪ **MEDIO URBANO:**

Os núcleos urbanos do Concello, Bandeira e Silleda, artículanse en torno á N-525 (Benavente-Santiago), que atravesa o termo municipal de leste a oeste. Este feito tradúcese en afeccións derivadas da intensa circulación de vehículos de todo tipo, tales como emisións gasosas, rúidos, efecto barreira, impacto visual e risco para a integridade física. A ordenación destes espazos urbanos e do sistema de comunicacións do Concello deberá intentar na trama urbana a antedita estrada nacional, propoñendo alternativas de circulación para estes tramos urbanos.



Criterio: Mellorar a calidade de vida e a habitabilidade. Nivel de detalle:

- Favorecer un tecido urbano compacto ou consolidado, e á vez esponxado.
- Contribuír a un deseño dos espazos libres e de interacción coa natureza, coa cultura e coas persoas que sexan accesibles e de calidade.
- Contribuír a unha zonificación e localización de equipamentos que favorezan unha conexión eficiente cos principais destinos, minimizando as distancias e facilitando modos de transporte máis eficientes.
- Favorecer unha paisaxe urbana de calidade integrando as novas actuacións na contorna na que se asentán.

Criterio: Promover solucións integrais que minimicen os custes ambientais. Nivel de detalle:

- Estudar os custes ambientais, sociais e económicos das alternativas de urbanización e edificación (tipoloxía de edificación unifamiliar vs. tipoloxía colectiva).

▪ **MEDIO RURAL:**

Respecto ao modelo municipal de asentamento rural (disperso), o Plan debería fomentar a compactidade e a agrupación fronte á diseminación dos asentamentos, co fin de rendibilizar os servizos que se prestan aos núcleos.

En relación aos usos produtivos, dado o elevado desenvolvemento do sector agropecuario do Concello, o planeamento deberá tratar de mellorar a eficiencia dos sistemas de explotación agrícolas e gandeiros, de maneira que se produza o menor impacto posible sobre o medio. Para iso as determinacións do Plan, no referente ao solo rústico de protección agropecuaria, deberían facilitar a posta en marcha das recomendacións do Código Galego de Boas Prácticas Agrarias. Resultan especialmente necesarias as recomendacións sobre fertilizantes empregados e prevención da contaminación difusa debido á escorrenta, dada a utilización dos esterco e xurros derivada do predominante carácter gandeiro do sector agropecuario de Silleda.

Criterio: Mellorar a calidade de vida e a habitabilidade. Nivel de detalle:

- Procurar a configuración de núcleos compactos que faciliten a prestación de servizos básicos.
- Planificar accións positivas de mellora das condicións de vida do medio rural, favorecendo especialmente o acceso á información, á oferta educativa, asistencial, sociocultural e lúdica.
- Establecer fórmulas para a redución ou eliminación de emprazamentos irregulares.

Criterio: Pular por unha clasificación dos espazos en función da súa propia capacidade produtiva. Nivel de detalle:

- Identificar os espazos de interese produtivo.
- Contribuír a unha clasificación que favoreza a explotación produtiva acorde coas súas características.

▪ **MEDIO INDUSTRIAL:**

O Concello dispón de importante actividade industrial e terciaria, ademais, o anteproxecto de planeamento amosa a intención do PXOM de promover e fomentar o uso industrial do Concello. Así, coa finalidade de incrementar a produtividade das empresas que se implanten nos solos industriais de Silleda baixo criterios de sustentabilidade, como recomendación, poderíase considerar o polígono como un ecosistema industrial, constituíndose así nun sistema que aproveita as sinerxías das empresas que o integran para a optimización do seu funcionamento. Isto repercutiría directamente no incremento da súa competitividade e na minimización do consumo de recursos e da xeración de residuos.

É importante garantir unha contorna saudable, asegurando a compatibilidade de ámbitos, de tal xeito que se establecerán limitacións para a localización recíproca de usos residenciais e industriais en función de determinadas actividades e usos incompatibles.

Criterio: **Contribuír á creación dunha contorna de traballo de calidade.** Nivel de detalle:

- Contribuír a un deseño dos espazos libres e de interacción coa natureza, coa cultura e coas persoas que sexan accesibles e de calidade.
- Favorecer unha paisaxe urbana industrial de calidade integrando as novas actuacións na contorna na que se asentán.

Criterio: **Optimizar a eficiencia das actividades económicas.** Nivel de detalle:

- Pular pola aplicación dos principios da ecoloxía industrial.
- Garantir unha dotación de equipamentos e infraestruturas axeitada ás necesidades industriais previstas.

▪ **MOBILIDADE:**

O sistema de comunicacións de Silleda presenta unha significativa oferta de mobilidade a través do sistema viario grazas á saída da autoestrada AP-53 no propio Concello e ao paso das estradas nacionais N-525 e N-640. Aproveitando estas infraestruturas, o planeamento haberá de potenciar modos de transporte que favorezan a minimización do consumo de enerxía e da xeración de contaminación por viaxeiro/pasaxeiro.

En relación á mobilidade no propio territorio municipal, o planeamento haberá de garantir o acceso aos principais destinos da poboación de Silleda a través de diversos modos de transporte que inclúan a perspectiva dos colectivos vulnerables. Entre os principais destinos da poboación no propio Concello áchanse os equipamentos comunitarios (presentes principalmente nos dous núcleos urbanos, pero sobre todo no de Silleda), os solos industriais e outros centros de servizos, como é o recinto feiral.

Neste senso, como posible recomendación, poderíanse conxugar os servizos actuais de transporte público con distintas propostas complementarias tales como a posta en uso da rede existente de

camiños rurais, os cales son óptimos non só para os vehículos de usos agropecuarios e forestais senón tamén para os desprazamentos noutros modos non necesariamente motorizados.

Criterio: **Reducir as necesidades de mobilidade.** Nivel de detalle:

- Realizar unha análise das necesidades de mobilidade.
- Fomentar unha zonificación que favoreza a redución dos desprazamentos.

Criterio: **Facilitar unha conectividade eficiente cara aos principais destinos.** Nivel de detalle:

- Fomentar unha zonificación que aumente a accesibilidade efectiva aos servizos e equipamentos.
- Situar os centros de servizos básicos e administrativos próximos á actividade da cidadanía.
- Contribuír ao deseño dunha malla de mobilidade do Concello eficiente, segundo as características do tráfico xerado.
- Deseñar itinerarios axeitados ás necesidades de modos de desprazamento alternativos.
- Favorecer a intermodalidade nos medios de transporte.
- Mellorar a eficacia do transporte público terrestre considerando as súas necesidades de infraestruturas.
- Favorecer a interconexión con outros concellos ou áreas de interese.
- Facilitar o acceso ás zonas de valor paisaxístico, histórico-cultural e patrimonial.

▪ **ENERXÍA:**

A análise da variable enerxía afrontará a garantía do servizo á poboación e aos sectores económicos dende a perspectiva de redución da dependencia enerxética. Para isto, deberase establecer un obxectivo de redución da demanda enerxética global do Concello.

No tocante á produción e distribución enerxética, fomentaranse todas aquelas actuacións encamiñadas a mellorar o servizo e as infraestruturas, estudando as posibilidades de xeración de enerxía a partires de fontes renovables segundo as características do Concello.

O planeamento deberá considerar os plans en materia de enerxía que contemplan actuacións no Concello.

Criterio: **Promover o aforro no consumo enerxético.** Nivel de detalle:

- Pular pola redución da demanda global enerxética do Concello.
- Considerar a implantación de infraestruturas e instalacións enerxéticas eficientes no consumo.
- Fomentar a implantación de sistemas enerxéticos de baixo consumo e fórmulas de aforro enerxético nas instalacións e dependencias públicas.
- Considerar o aforro enerxético no deseño da malla urbana e no deseño das solucións de edificación propostas, tomando como referencia as máis eficientes (tipoloxía de edificación unifamiliar vs. tipoloxía colectiva).

Criterio: **Pular polo uso de recursos enerxéticos renovables.** Nivel de detalle:

- Valorar a posibilidade da obtención de enerxía mediante recursos renovables.

▪ **ATMOSFERA:**

Dado que as prácticas industriais acostuman levar consigo emisións contaminantes (polución atmosférica, acústica, etc), haberá que prestar especial atención aos posibles efectos e á compatibilidade dos mesmos coas actividades existentes na actualidade (residencial, forestal, agrícola) ou coas propostas.

Para mitigar o conflito entre as emisións da actividade antrópica e o desenvolvemento da actividade natural recoméndase a creación de espazos de transición/absorción das emisións gasosas e sonoras derivados da propia actividade así.

Outra das fontes de contaminación atmosférica identificadas no Concello é o tráfico. As emisións de ruído e gases de combustión fanse especialmente notables na N-525 ao seu paso polos núcleos urbanos de Bandeira e Silleda. O planeamento deberá considerar a resolución ou mitigación destes problemas de contaminación coas súas determinacións, dados os seus efectos negativos sobre a saúde das persoas e o medio.

Criterio: **Controlar as emisións contaminantes.** Nivel de detalle:

- Localizar as principais fontes de calquera tipo de contaminación atmosférica: fisicoquímica, acústica, luminosa ou electromagnética.
- Establecer mecanismos de cara a redución dos tipos de contaminación identificados e adoptar solucións que contribúan a minimizar os efectos dos mesmos sobre o medio.

▪ **CICLO HÍDRICO:**

O Plan asegurará a eficacia dos servizos de abastecemento e saneamento e a súa adaptación ás demandas futuras da poboación e ás distintas actividades económicas desenvolvidas no Concello. Ao respecto do abastecemento, deberase identificar e xustificar a orixe da auga coa que se vai abastecer o incremento do consumo previsto, ao mesmo tempo que se garantirá o bo estado das augas, o mantemento dos caudais ecolóxicos e da calidade dos recursos hídricos, favorecendo a redución do risco de contaminación das augas, tanto superficiais como subterráneas.

No referente ao saneamento adoptaranse as solucións necesarias para cubrir este servizo, adaptándose ás características dos núcleos. Identifícanse os puntos de vertido da rede e ante as distancias entre algúns núcleos, buscaranse solucións de depuración adaptadas a cada situación, como poden ser sistemas de depuración locais alí onde o sistema xeral non poida dar servizo, evitando en todo caso o deterioro da calidade do medio receptor.

O deseño do sistema de saneamento para un sector de uso industrial deberá considerar as características especiais dos efluentes de tipoloxía industrial que se xeren, debendo establecer os

sistemas e tratamentos necesarios para garantir a calidade das augas retornadas ao medio, segundo os parámetros establecidos pola lexislación vixente.

Criterio: **Garantir o funcionamento do ciclo hídrico en todas as súas fases e procesos.** Nivel de detalle:

- Estudiar a capacidade e calidade dos recursos hídricos para abastecemento e saneamento.
- Estudiar as afeccións existentes sobre as fases do ciclo hídrico.
- Considerar a permeabilidade das zonas antropizadas de xeito que se favoreza a dinámica propia do ciclo hídrico.
- Xustificar calquera actuación nas zonas de policía nos cursos fluviais do Concello.

Criterio: **Garantir a viabilidade dos sistemas de abastecemento e saneamento en función das demandas estimadas a teito de planeamento.** Nivel de detalle:

- Estudiar a utilización pública dos recursos hídricos (localización e sistemas de captación e retorno para o abastecemento e o saneamento).
- Estimar a utilización privada dos recursos hídricos (localización e sistemas de captación e retorno para o abastecemento e o saneamento).
- Considerar a utilización do recurso segundo as unidades de conca.
- Calcular a capacidade do sistema de abastecemento previsto tendo en conta a variabilidade estacional da demanda e dos recursos hídricos e considerando tanto o volume de auga bruta como a capacidade das infraestruturas e instalacións da rede.
- Diseñar un sistema de depuración suficientemente dimensionado para as augas residuais acorde ás características das mesmas e a súa orixe (urbano ou industrial).
- Establecer determinacións para reducir os riscos de contaminación das fontes de abastecemento.

Criterio: **Promover o aforro no consumo dos recursos hídricos.** Nivel de detalle:

- Establecer determinacións que posibiliten a redución no consumo de auga no Concello.
- Pular pola eficiencia das infraestruturas e instalacións de abastecemento e saneamento.

▪ **CICLO DE MATERIAIS:**

O Concello xestionará os servizos públicos de recollida, transporte, valorización e eliminación de residuos urbanos de forma directa ou indirecta, implantará sistemas de recollida selectiva de residuos que posibiliten a súa reciclaxe e outras formas de valorización.

O Concello poderá elaborar un plan municipal de recollida de residuos urbanos, no que se determine a organización do servizo de recollida. No caso de levalo a cabo, deberase facer unha análise previa do volume e da natureza dos residuos producidos, fixaranse os circuitos de recollida, a situación dos contedores, os equipos e instalacións necesarios, e o resto de datos precisos para a axeitada

organización do servizo. Por esixencia da norma, este plan municipal deberá prever ademais a implantación do sistema de recollida selectiva dos residuos.

Criterio: **Xestionar eficientemente os fluxos de materiais e residuos.** Nivel de detalle:

- Regular as actividades e procesos construtivos para minimizar o impacto do consumo dos materiais, e fomentar a reutilización e a reciclaxe.
- Potenciar a reutilización, a reciclaxe e a valorización dos materiais.
- Estimar a xeración de residuos segundo a súa tipoloxía.
- Prever unha dotación adecuada de espazos para a recollida, o tratamento e a xestión de residuos.
- Garantir o incremento da capacidade de recollida e tratamento dos RSU e de calquera outro tipo de residuos para a totalidade do Concello.

▪ **SOLO:**

Á hora de clasificar o solo prestarase especial atención á continuidade dos espazos con valores, á potencialidade do recurso solo, á capacidade de acollida do territorio e á aptitude para a asimilación de posibles transformacións, aplicando en todo caso o principio de cautela.

Na previsión da demanda de edificacións (e polo tanto, de desenvolvementos urbanísticos) que realice o planeamento deberase considerar o feito de que o incremento do parque de vivendas nos últimos anos resultou maioritariamente nun aumento das baleiras e de segunda residencia.

Xustificarse tanto a necesidade como a viabilidade das previsións do planeamento, analizando a oferta global de solo reservado a cada uso aprobada ou prevista na área de influencia. A prol dunha estratexia que permita a optimización dos recursos, a colaboración e coordinación cos concellos limítrofes pode ser de gran axuda na análise das posibilidades de crecemento a seguir cos novos planeamentos.

Por outra banda, as principais infraestruturas de comunicación, como son a AP-53, o trazado da liña de ferro (Santiago - Ourense) e o futuro corredor da liña de alta velocidade (AVE) condicionarán a proposta de ordenación do planeamento en canto ás afeccións que delas se derivan, tales como: riscos tecnolóxicos, contaminación gasosa, contaminación acústica, efecto barreira e impacto visual.

Criterio: **Axustar os usos á contorna e aos obxectivos propios deste planeamento.** Nivel de detalle:

- Actualizar a análise do estado do recurso solo, no tocante á distribución dos seus usos, o seu estado de conservación e a súa capacidade portante de cara á edificación.
- Considerar as previsións de calquera outro tipo planeamento ou proxecto con repercusións no territorio municipal e o seu ámbito de influencia.
- Definir e delimitar as necesidades ás que se debe dar resposta coa clasificación do solo de modo coherente coa dinámica socioeconómica do Concello.

- Na zonificación do solo terase especial coidado cos sectores situados nas proximidades dos espazos protexidos, tanto naturais como patrimoniais, arqueolóxicos ou calquera outra protección ou espazo de especial valor.
- Quedarán salvagardados os espazos susceptibles de se ver afectados por riscos naturais e socioeconómicos.
- Establecer solucións que garantan o amortecemento das afeccións das actividades industriais no ámbito das áreas residenciais e produtivas rurais. Entre elas poderían figurar o deseño de filtros verdes ou pantallas vexetais.
- Evitar a fragmentación do territorio e a formación de barreiras que produzan ruptura na continuidade dos distintos usos previstos nos novos espazos urbanos, así como dos hábitats naturais.
- Considerar os espazos con importante impacto visual en función das súas características.
- Xustificar a idoneidade da clasificación do solo con respecto ás demais variables estudadas.

Criterio: **Fomentarase estruturas densas, compactas e complexas.** Nivel de detalle:

- Adecuar a clasificación a unha estratexia de ocupación do solo densa, compacta e complexa.
- Priorizar os desenvolvementos urbanísticos sobre espazos antropizados, primando a compactidade.
- Fomentar os desenvolvementos liñeiros coas áreas urbanizadas.

Criterio: **Considerar a mobilidade como variable fundamental na formulación das alternativas.**

Nivel de detalle:

- Analizar as necesidades de mobilidade que requira o planeamento e ordenar en consecuencia, procurando minimizalas e aumentar a eficiencia dos modos de transporte.

Criterio: **Pular por un desenvolvemento ordenado e eficiente.** Nivel de detalle:

- Favorecer unha estratexia de actuación que considere os criterios de sustentabilidade establecidos como prioridade para o interese colectivo.

▪ **EDIFICACIÓNS:**

No referente ás edificacións, tanto a súa ordenación como o seu deseño farase con criterios que promovan a redución das necesidades de mobilidade e o consumo de recursos (solo, auga e enerxía). Neste sentido, fomentarase a integración de aspectos a nivel de deseño dos edificios que permitan reducir as necesidades enerxéticas.

Criterio: **Axustar o parque potencial de edificacións a teito de planeamento á dinámica do Concello.** Nivel de detalle:

- Realizar unha previsión demográfica en función de aspectos cualitativos e cuantitativos que considere, ademais do número de habitantes actuais e futuros, un achegamento ás súas particularidades.



- Valorar as necesidades asistenciais, sociais, educativas, de ocio e calquera outra necesidade destacable en función das características da poboación actual e futura e considerar as posibilidades no ámbito de influencia.

Criterio: **Minimizar as posibles afeccións das edificacións sobre a contorna.** Nivel de detalle:

- Minimizar os custos ambientais, sociais e económicos derivados da instauración de edificacións, tomando como referencia os mínimos correspondentes á tipoloxía de edificación máis eficiente (tipoloxía de edificación unifamiliar vs. tipoloxía colectiva).

5. Indicadores de sustentabilidade

Co obxecto de avaliar a sustentabilidade e facilitar o seu seguimento, aportarase un cadro resumo cunha serie de indicadores que permitan comparar a realidade "antes" coa situación planificada.

O ISA incorporará un cadro resumo que incluírá, como mínimo, os indicadores enunciados a continuación, ou a xustificación técnica que avale a imposibilidade do seu seguimento. Para completar a información sobre os indicadores pódense consultar as seguintes fontes:

- ✓ Dirección Xeral de Desenvolvemento Sostible - Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (Coor.), 2008: Indicadores ambientais de Galicia 2007.¹
- ✓ European Environment Agency, 2005: "EEA core set of indicators – Guide". Technical report No 1/2005. Office for Official Publications of the European Communities.²
- ✓ Instituto Nacional de Estadística, 2009: "Desarrollo sostenible 2008: sistema de indicadores de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la UE".³
- ✓ Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 2009: "Perfil Ambiental de España 2009: informe basado en indicadores".⁴
- ✓ Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 2010: Banco público de indicadores ambientales.⁵

PAISAXE

Puntos acondicionados para uso e aproveitamento da paisaxe

Descrición:	Número de puntos con calidade escénica adecuados para uso público
Unidade de medida:	Número de puntos acondicionados
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

¹ http://www.siam.medioambiente.xunta.es/siam/index_indicadores.jsp

² <http://www.eea.europa.eu>

³ <http://www.ine.es/prodyser/pubweb/desos/desos.htm>

⁴ http://www.mma.es/portal/secciones/calidad_contaminacion/indicadores_ambientales/perfil_ambiental_2009/

⁵ http://www.mma.es/portal/secciones/calidad_contaminacion/indicadores_ambientales/banco_publico_ia/index.htm



NATUREZA

Espazos e áreas protexidas

Descrición:	Superficie (ha) espazos e áreas recollidos recollidas nalgunha das categorías da Lei 9/2001 de Conservación da Natureza de Galicia e da Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade así como os recollidos nos instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no planeamento municipal.
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Consellería do medio rural
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Roteiros verdes

Descrición:	Acondicionamento de sendeiros para uso público dos espazos naturais
Unidade de medida:	km
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	Lonxitude total de roteiros verdes
Actualización:	Anual

PATRIMONIO

Adecuación para uso público dos bens patrimoniais

Descrición:	Existencia de actuacións, instalacións ou infraestruturas para uso público do ben patrimonial. De xeito adicional, instalacións turísticas vinculadas ao ben patrimonial
Unidade de medida:	Unidades
Fonte de datos:	Catálogo de bens patrimoniais do Plan
Método de cálculo:	Número de elementos do patrimonio con funcionalidade recreativa, turística, etc.
Actualización:	Revisión ou vixencia do Plan

SOCIEDADE

Evolución da poboación

Descrición:	Avaliación da dinámica da poboación ao longo do tempo
Unidade de medida:	Número total de habitantes
Fonte de datos:	IGE
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Taxa total de emprego

Descrición:	A taxa de emprego defínese como a proporción de persoas ocupadas dentro do grupo de poboación con idade comprendida entre os 15 e os 64 anos. A súa evolución positiva asóciase con maiores niveis de cohesión social e calidade de vida
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	IGE
Método de cálculo:	Nº persoas ocupadas / nº persoas en idade activa
Actualización:	Anual

Crecedemento vexetativo

Descrición:	Permite medir o crecedemento ou a regresión en termos de poboación
Unidade de medida:	Habitantes
Fonte de datos:	IGE
Método de cálculo:	Nacementos-defuncións
Actualización:	Anual



SOCIEDADE

Acceso á sociedade da información

Descrición:	Porcentaxe de vivendas con conexión de banda ancha (ADSL, RDSI, Rede de cable)
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	IGE
Método de cálculo:	Nº de vivendas con acceso a banda ancha / nº total de vivendas
Actualización:	Anual

Superficie de parques públicos e zonas verdes en relación ao número de habitantes

Descrición:	Permite avaliar a dispoñibilidade de espazos de socialización e ocio ao aire libre
Unidade de medida:	m ² /hab.
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	m ² zonas verdes/nº habitantes censados
Actualización:	Revisión do Plan

ECONOMÍA

Déficit público adaptado á administración local

Descrición:	Déficit público municipal ocasionado polos gastos correntes derivados do planeamento no tocante ao mantemento de infraestruturas (abastecemento, saneamento, etc.).
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Contabilidade municipal
Método de cálculo:	Manual de cálculo do déficit en contabilidade nacional adaptado ás Corporacións Locais
Actualización:	Anual

MEDIO URBANO

Accesibilidade a servizos públicos (abundancia)

Definición:	Informa sobre o número de dotacións totais (existentes e proxectados) no planeamento en relación ao número de habitantes
Unidade de medida:	Número de habitantes por tipo de equipamento
Fonte de datos:	Equipamentos definidos polo Plan
Método de cálculo:	Nº de habitantes totais / nº de instalacións dun determinado tipo de equipamento (sociocultural, sanitario, etc.). Nota: farase o cálculo para cada un dos tipos de equipamentos
Actualización:	Revisión ou modificación do PXOM

Accesibilidade a servizos públicos (distancia)

Definición:	Informa sobre a distancia de desprazamento para acceder aos equipamentos contemplados no Plan
Unidade de medida:	m
Fonte de datos:	Equipamentos definidos polo Plan
Método de cálculo:	Distancia media entre instalacións dun determinado tipo de equipamento (sociocultural, sanitario, etc.). Nota: farase o cálculo para cada un dos tipos de equipamentos
Actualización:	Revisión ou modificación do PXOM



MEDIO RURAL

Superficie agraria útil (SAU)

Descrición:	Indicador da vocación agrogandeira do Concello en termos de superficie territorial
Unidade de medida:	ha
Fonte de datos:	Consellería do medio rural
Método de cálculo:	Sup (ha) de terras labradas e pasteiros
Actualización:	Anual

Abandono de terras agrarias

Descrición:	Indica o grao de abandono de parcelas de SAU. Este indicador está relacionado coa perda de poboación, co incremento de perigo de incendio e coa perda de biodiversidade de especies de flora e fauna vinculadas a hábitats agrarios
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Consellería do medio rural
Método de cálculo:	SAU (ha) de terreos abandonados / SAU (ha)
Actualización:	Anual

Agricultura ecolóxica

Descrición:	Indica o grao de implantación de sistemas de explotación agrícola e gandeira orgánicos
Unidade de medida:	ha
Fonte de datos:	CRAEGA (Consello regulador de agricultura ecolóxica de Galicia)
Método de cálculo:	Sumatorio da superficie agrícola ecolóxica
Actualización:	Anual

Especialización gandeira

Descrición:	Mide a importancia relativa dos diferentes tipos de cabanas gandeiras
Unidade de medida:	Número de cabezas de gando
Fonte de datos:	Anuario de estatística agraria (Consellería do Medio Rural)
Método de cálculo:	Número de cabezas de gando para os seguintes tipos de cabanas: vacún de carne, vacún de leite, aves, porcino, equino e caprino
Actualización:	Anual

Especialización agrícola

Descrición:	Reparto de superficies dos diferentes tipos de terras agrarias en relación á SAU
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Anuario de estatística agraria (Consellería do Medio Rural)
Método de cálculo:	Superficie relativa en relación á SAU dos seguintes tipos de terras agrarias: prados, pradeiras, pasteiros, cultivos herbáceos (cereais, forraxeiros, tubérculos, leguminosas, flores e viveiros) e cultivos leñosos (froiteiras, viñedo)
Actualización:	Anual

Especialización forestal

Descrición:	Reparto de volumes de cortas de madeira por especies forestais
Unidade de medida:	m ³
Fonte de datos:	Anuario de estatística agraria (Consellería do Medio Rural)
Método de cálculo:	Volume de corta de madeira por especie forestal
Actualización:	Anual

Intensificación agrogandeira

Descrición:	A intensificación se mide en termos de carga gandeira
Unidade de medida:	UGM (unidades de gando maior)
Fonte de datos:	Anuario de estatística agraria (Consellería do Medio Rural)
Método de cálculo:	UGM de gando porcino, avícola e vacún de leite baixo sistemas intensivos de produción
Actualización:	Anual



MEDIO INDUSTRIAL

Empresas con sistema de xestión ambiental

Descrición:	Informa da integración da compoñente ambiental nos sistemas de produción existentes. Na actualidade os sistemas máis estendidos de xestión ambiental son a norma ISO 14001 e o sistema comunitario de xestión e auditoría ambiental (EMAS)
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Rexistro EMAS: CMATI; ISO 14001: Consellería de Innovación e Industria (www.observatoriocalidade.org)
Método de cálculo:	Nº de empresas con sistema implantado de xestión ambiental/ nº total de empresas
Actualización:	Anual

Empresas con Autorización Ambiental Integrada

Descrición:	Número de empresas con Autorización Ambiental Integrada (IPPC)
Unidade de medida:	Nº empresas
Fonte de datos:	Rexistro IPPC - CMATI
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Grao de ocupación de solo industrial de nova creación

Descrición:	Informa sobre o grao de ocupación do solo urbanizable de uso industrial recollido no PXOM e desenvolvido polo plan parcial ou plan de sectorización correspondente
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Promotor
Método de cálculo:	(Parcelas ocupadas / Parcelas totais) x 100 Nota: O cálculo faise para cada un dos sectores de solo de uso industrial
Actualización:	Anual

MOBILIDADE

Cobertura do transporte público interurbano

Descrición:	Mide a poboación con servizo de transporte público interurbano a menos de 750 m
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Base de datos de transporte público da D.X. de Mobilidade (CMATI); sistema de asentamentos poboacionais; Nomenclátor de poboación do INE.
Método de cálculo:	Poboación das entidades singulares de poboación dentro da área de influencia das paradas de transporte público
Actualización:	Anual

Distribución modal de mobilidade obrigada

Descrición:	Emprego dos diferentes modos de transporte nos itinerarios de mobilidade obrigada
Unidade de medida:	% sobre o total de desprazamentos
Fonte de datos:	Concesionarias de liñas de transporte público; RENFE. Enquisa de mobilidade das persoas residentes en España (Ministerio de Fomento); datos municipais Nj / Nt
Método de cálculo:	Nj.- Nº de desprazamentos por modo de transporte Nt.- Nº total de desprazamentos obrigados Os modos de transporte a considerar son coche ou moto, autobús urbano, autobús interurbano, tren, a pé, bicicleta e marítimo.
Actualización:	Anual



MOBILIDADE

Relación entre o lugar de residencia e o traballo

Descrición:	Informa do alcance espacial da necesidade de mobilidade obrigada (laboral)
Unidade de medida:	Número de desprazamentos; % sobre o total de desprazamentos
Fonte de datos:	Enquisa de mobilidade das persoas residentes en España (Ministerio de Fomento); datos municipais Nj / Nt
Método de cálculo:	Nj.- Nº de desprazamentos en cada un dos ámbitos territoriais identificados Nt.- Nº total de desprazamentos obrigados Os ámbitos territoriais a considerar son: no mesmo domicilio, no mesmo concello, nun concello da mesma provincia, nun concello doutra provincia, noutra comunidade autónoma e noutro país
Actualización:	Anual

Adaptación do transporte público ás persoas de mobilidade reducida

Descrición:	Indica o grao de accesibilidade dos medios de transporte colectivo a persoas con mobilidade reducida
Unidade de medida:	% da flota adaptada
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	Datos proporcionados pola empresa concesionaria do servizo
Actualización:	Anual

ENERXÍA

Consumo total de enerxía en equipamentos municipais

Descrición:	Consumo anual de enerxía (electricidade, calefacción e auga quente) polos equipamentos municipais por habitante censado no Concello
Unidade de medida:	kWh/ habitante
Fonte de datos:	Facturas de electricidade, calefacción e auga quente; Padrón de habitantes
Método de cálculo:	Consumo total de enerxía/ número de habitantes empadroados
Actualización:	Anual

Produción autónoma de enerxía en equipamentos municipais

Descrición:	Número de edificios ou equipamentos con produción autónoma de electricidade, auga quente ou calefacción, mediante sistemas de paneis solares térmicos ou fotovoltaicos, eólica, xeotérmica ou caldeiras de biomasa con subministro local
Unidade de medida:	Unidades
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Venda de combustibles de automoción

Descrición:	Datos da venda de combustibles de automoción por habitante
Unidade de medida:	t (toneladas)
Fonte de datos:	Asociación Española de Operadores de Produtos Petrolíferos; boletín de hidrocarburos da Corporación de Reservas Estratégicas de Produtos Petrolíferos (Ministerio de Industria, Turismo y Comercio)
Método de cálculo:	Volume total de combustibles para automoción (descártase o gasóleo agrícola) / Nº habitantes empadroados
Actualización:	Anual



ENERXÍA

Sistemas de iluminación de baixo consumo

Descrición:	Grao de implantación de sistemas de iluminación de baixo consumo en infraestruturas e equipamentos colectivos existentes ou programados
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	Nº sistemas de iluminación de baixo consumo / Nº sistemas de iluminación totais
Actualización:	Anual

ATMOSFERA

Emisións á atmosfera de orixe industrial

Descrición:	Volume de emisións á atmosfera xeradas polas instalacións de produción industrial emprazadas no Concello. Este indicador abrangue as emisións de gases de efecto invernadoiro (GEI): CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, HFC, SF ₆ , PFC
Unidade de medida:	t/ano
Fonte de datos:	Rexistro estatal de emisións e fontes contaminantes EPER-PRTR
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Exposición da poboación á contaminación acústica

Descrición:	Ofrece información sobre a porcentaxe de poboación afectada polo ruído segundo o índice de ruído Lden nos eixos viarios, ferroviarios e aeroportos
Unidade de medida:	Nº de persoas, vivendas, hospitais e centros educativos
Fonte de datos:	Mapas estratéxicos de ruído estatais (CEDEX), autonómicos (Dirección Xeral de Infraestruturas, CMATI)
Método de cálculo:	Nº de persoas, vivendas, hospitais e centros educativos por intervalos de valores de Lden de 55, 65, e superiores aos 75 dB(A)
Actualización:	Cada cinco anos

Exposición da poboación á contaminación electromagnética

Descrición:	Poboación dentro do radio de afección de fontes de contaminación electromagnética (instalacións de telecomunicacións, liñas eléctricas, subestacións eléctricas, redes WIMAX) emprazadas en solo urbano, urbanizable ou de núcleo rural
Unidade de medida:	Nº habitantes
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	Considérase zona de afección a recomendación do Consello da Unión Europea de limitar a densidade de corrente eléctrica inducida a 2 mA/m ² en sitios onde poida permanecer un tempo prolongado e se calcula de forma teórica uns niveis de referencia para o campo electromagnético de 50 Hz: 5 kV/m para o campo eléctrico e 100 µT para o campo electromagnético (Fonte: Red Eléctrica Española)
Actualización:	Revisión do Plan

CICLO HÍDRICO

Abastecemento de auga municipal

Descrición:	Avalía o consumo de auga subministrado pola rede de abastecemento municipal, así como as perdas rexistradas na rede de distribución. Considera o consumo total dos sectores doméstico, comercial e industrial, os equipamentos e servizos municipais e, para o caso de concellos rurais, o consumo por explotacións agropecuarias
Unidade de medida:	litros/ (persoa equivalente x día)
Fonte de datos:	Empresa subministro
Método de cálculo:	Abastecemento diario (consumo doméstico+consumo industrial+consumo comercio+consumo equipamentos e servizos municipais+perdas da rede de distribución+consumo agrogandeiro)/ nº habitantes
Actualización:	Trimestral



CICLO HÍDRICO

Saneamento de augas residuais

Descrición:	Avalía a porcentaxe de poboación conectada a sistemas de saneamento
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Concello; EIEL
Método de cálculo:	Poboación conectada á rede de saneamento/ poboación total
Actualización:	Anual

Emisións totais á auga por actividade económica

Descrición:	Informa sobre o volume de emisións á auga xeradas pola actividade económica
Unidade de medida:	t/ano
Fonte de datos:	Rexistro estatal de emisións e fontes contaminantes
Método de cálculo:	Producción total de emisións
Actualización:	Anual

Número de puntos de vertido

Descrición:	Número de puntos de vertido a ríos
Unidade de medida:	Unidades
Fonte de datos:	Inventario de vertidos do Organismo de conca
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

CICLO MATERIAIS

Xeración de residuos sólidos urbanos (RSU)

Descrición:	Cantidade de residuos sólidos urbanos producidos
Unidade de medida:	kg/ habitante
Fonte de datos:	Municipal. Empresa concesionaria do servizo
Método de cálculo:	Total anual RSU recollidos/número habitantes
Actualización:	Anual

Xeración de residuos perigosos

Descrición:	Cantidade total de residuos perigosos xerados por instalacións industriais e empresariais emprazadas no Concello
Unidade de medida:	t de residuos perigosos xerados
Fonte de datos:	Sistema de Información de Residuos de Galicia – CMATI
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Recollida selectiva de RSU

Descrición:	Mide a eficacia da recollida selectiva. Calcula a porcentaxe entre a recollida selectiva neta (inclúe aquelas fraccións contabilizadas na recollida selectiva bruta descontando as cantidades de materiais considerados impropios en cada sistema de recollida) e a recollida selectiva bruta (cálculo incluíndo o total dos residuos recollidos)
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Empresas recollida selectiva
Método de cálculo:	Residuos xerados-impropios/ residuos xerados
Actualización:	Anual



CICLO MATERIAIS

Rutas de recollida de RSU

Descrición:	Informa das distancias recorridas polo servizo de recollida de lixo en función do número de habitantes cubertos polo servizo. Da idea do grao de dispersión das entidades de poboación e do consumo enerxético derivado do servizo de recollida de lixo
Unidade de medida:	m/habitante
Fonte de datos:	Empresas recollida selectiva
Método de cálculo:	Lonxitude total das rutas de recollida/ nº total de usuarios cubertos polo servizo
Actualización:	Anual

SOLO

Consumo de solo planificado

Descrición:	Indicador do grao de consumo de solo potencial (a teito de planeamento) por urbanización no Concello
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	PXOM
Método de cálculo:	(Superficie (ha) de núcleo rural+urbano consolidado+urbano non consolidado+urbanizable delimitado+urbanizable non delimitado+sistemas xerais) / superficie (ha) do Concello
Actualización:	Modificacións puntuais ou revisións do PXOM

Consumo de solo executado

Descrición:	Indicador do grao de consumo de solo real (executado) por urbanización no Concello
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Municipal
Método de cálculo:	(Superficie (ha) de núcleo rural+urbano consolidado+urbano non consolidado +sistemas xerais) / superficie (ha) do Concello Nota: considéranse os urbanizables desenvolvidos como urbano a efectos do cálculo, aínda que conserven a categoría de urbanizable ata a revisión do PXOM
Actualización:	Cada vez que se execute un plan de desenvolvemento

Presión urbana

Descrición:	Este indicador relaciona o número total de habitantes coa extensión superficial do Concello. A presión demográfica está relacionada con outros indicadores como o consumo de solo, de auga, de enerxía ou a produción de lixo
Unidade de medida:	Habitantes/km ²
Fonte de datos:	Padrón de habitantes
Método de cálculo:	Poboación total do Concello/superficie total
Actualización:	Anual

Emisións totais ao solo

Descrición:	Volume de emisións ao solo xerado pola actividade económica desenvolvida no Concello
Unidade de medida:	t/ano
Fonte de datos:	Rexistro estatal de emisións e fontes contaminantes
Método de cálculo:	Produción total de emisións ao solo
Actualización:	Anual



EDIFICACIÓNS

Edificacións rehabilitadas

Descrición:	Mide a importancia da rehabilitación
Unidade de medida:	Unidades
Fonte de datos:	Nº de licenzas para rehabilitación de vivendas – Concello
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Vivenda de protección

Descrición:	Número de vivendas baixo algún réxime de protección
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Municipal. IGVS
Método de cálculo:	Número de vivendas baixo algún réxime de protección/ Nº total de vivendas
Actualización:	Anual

Vivendas baleiras

Descrición:	Número de vivendas baleiras
Unidade de medida:	%
Fonte de datos:	Censo de vivendas. INE
Método de cálculo:	Nº vivendas baleiras / nº total de vivendas
Actualización:	Cada 10 anos

RISCOS NATURAIS E TECNOLÓXICOS

Superficie queimada en incendios forestais

Descrición:	Superficie queimada por incendios forestais
Unidade de medida:	ha
Fonte de datos:	Consellería do medio rural
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

Bens afectados por inundacións

Descrición:	Valor económico de bens construídos afectados por inundacións e avenidas torrenciais
Unidade de medida:	€
Fonte de datos:	Consorcio de Compensación de Seguros. Axencia Galega de Emerxencias
Método de cálculo:	-
Actualización:	Anual

6. Informe de sustentabilidade ambiental

Descrición da estrutura do documento no que se teñen que plasmar as conclusións dos estudos e valoracións solicitados no DR. Inclusión de especificacións técnicas para a súa elaboración.

O ISA como parte integrante da documentación do PXOM, tal e como establece o artigo 8.4. da Lei 9/2006, do 28 de abril, debe cumprir a condición de ser "accesible e intelixible para o público e as Administracións Públicas".

Asemade o contido do ISA debe ser sucinto, razoado e expresivo, sustentado en referencias sintéticas e claras ás partes concretas do Plan nas que pode atoparse a información e a análise máis detallada e complexa, que sustentan os datos e conclusións sintetizados no ISA.

Será o documento que recolla a xustificación da alternativa que se consolide como proposta definitiva do Plan. Para elo, farase unha análise previa dos condicionantes, obxectivos e alternativas para o futuro desenvolvemento do Concello, identificando e caracterizando os efectos sobre o medio da alternativa escollida, establecendo as medidas preventivas, correctoras e de seguimento.

6.1. Estrutura do ISA

A estrutura e os aspectos que deberán integrar este documento serán os seguintes, en coherencia e desenvolvendo o establecido no anexo I da Lei 9/2006, do 28 de abril:

1. Determinación do ámbito de influencia do planeamento.

O ámbito de influencia determinarase en función do alcance dos efectos previsibles identificados para as distintas variables de sustentabilidade.

2. Análise obxectiva da contorna.

Realizarase unha descrición dos problemas e condicionantes ambientais, económicos e sociais da situación previa ao novo planeamento e a súa evolución previsible en ausencia do PXOM.

Deberanse considerar, como mínimo, os seguintes aspectos:

- Análise obxectiva da situación actual que se pretende abordar co desenvolvemento do Plan, sinalando condicionantes ambientais, económicos e sociais da situación de partida no seu ámbito de influencia.
- Relación cos plans, programas e estratexias vixentes ou en proceso de elaboración ou revisión que poidan afectar ao planeamento, indicando a xerarquía e incidencia das principais medidas destes instrumentos.
- Identificación dos elementos estratéxicos do territorio en función das variables de sustentabilidade e caracterización da súa funcionalidade.

3. Definición de obxectivos

Estableceranse os obxectivos xerais e específicos para manter ou potenciar a funcionalidade dos elementos estratéxicos identificados.

Este apartado completárase cunha xustificación de como foron consideradas as variables de sustentabilidade na selección destes obxectivos.

4. Análise das alternativas

Para acadar os obxectivos do planeamento poden existir múltiples opcións que se poden plasmar en diferentes alternativas. As alternativas máis viables deben ser definidas coa precisión necesaria para permitir a súa valoración, e ao mesmo tempo, deben ser o suficientemente sintéticas para facer operativo o proceso.

Estas alternativas propostas serán valoradas en base á integración dos criterios de sustentabilidade establecidos neste DR, facendo referencia ademais ás posibles dificultades (deficiencias técnicas ou falta de coñecementos e experiencia) á hora de recompilar a información requirida.

Entre as alternativas viables deberase incluír a alternativa "0", máis que por considerala viable, tratarase de motivar a necesidade do planeamento ao respecto do propio escenario tendencial establecido polo marco urbanístico existente.

As **alternativas consideradas serán polo menos dúas, ademais da "0"**. Finalmente, explicarase razoadamente a selección da alternativa proposta.

5. Identificación e caracterización dos efectos sobre o medio

Identificaranse e analizaranse os posibles efectos ambientais (positivos e negativos) da alternativa finalmente seleccionada sobre cada unha das variables de sustentabilidade establecidas neste documento.

6. Deseño de medidas

Deseñaranse as medidas necesarias tendo en consideración a natureza dos efectos ambientais da alternativa seleccionada sobre as variables de sustentabilidade, xa sexa para potencialos (de ser positivos) ou para previlos, corríxilos ou compensalos (se fosen negativos).

Neste sentido, ademais dos criterios ambientais establecidos no DR, poderíanse establecer os seguintes grupos de medidas:

- Medidas ambientais xa reguladas na normativa sectorial vixente onde o Plan debe velar polo cumprimento estrito de dita normativa.
- Medidas que debe recoller o Plan, na súa normativa, como requisitos e/ou especificacións concretas de garantía da integración de cuestións ambientais. Estas



medidas tamén deberán aparecer nos plans e proxectos que posteriormente vaian a desenvolverse.

- Medidas que se deben ter en conta durante as obras de urbanización dos desenvolvementos contemplados.

7. Establecemento do plan de seguimento

Establecerase un plan de seguimento que permita coñecer a evolución das variables de sustentabilidade para, por unha parte, controlar os efectos producidos sobre as mesmas, e por outra, comprobar o cumprimento dos obxectivos xerais e específicos para cada variable propostos no novo planeamento, para o que se establecerá un sistema de indicadores que permita a devandita avaliación.

Estableceranse, na medida do posible, valores de referencia para os indicadores que permitan determinar a necesidade de aplicar as medidas de seguimento e mecanismos previstos para corrixir os efectos negativos producidos, así como identificar con prontitude outros efectos adversos non previstos, ou ben para reconducir o Plan no caso de que non se estivera a producir unha consecución dos seus obxectivos, podendo levar á súa modificación ou revisión.

A proposta do plan de seguimento deberá considerar a participación do órgano ambiental, establecendo a periodicidade coa que se realizarán os informes, que serán de acceso público.

8. Informe sobre a viabilidade económica

Incluirase un informe sobre a viabilidade económica das alternativas propostas e das medidas dirixidas a prever, minimizar ou paliar os efectos negativos e das de fomento dos positivos.

9. Análise da coherencia

Analizarase a coherencia, por unha parte, entre a alternativa seleccionada e os obxectivos establecidos, e por outra, entre estes obxectivos e a análise de partida que identificou os elementos estratéxicos do territorio.

10. Resumo non técnico

Incluirase un resumo non técnico da información solicitada nos apartados previos.



7. Especificacións técnicas

Toda a documentación, incluída a cartográfica, entregárase en **formato impreso e dixital**, cun grao de detalle tal que posibilite avaliar o cumprimento dos criterios de sustentabilidade establecidos. Respecto da información xeográfica, seguiranse as seguintes especificacións técnicas.

A. Respecto da calidade dos datos xeográficos e do sistema xeodésico de referencia

Os datos xeográficos serán aportados en formatos compatibles con sistemas de información xeográfica (SIX). Se consideran datos de SIX a estes efectos os datos almacenados en formato SIX cunha referenciación xeográfica ligada a un sistema de referencia de coordenadas.

Non se consideran datos SIX aqueles pegados ou almacenados en arquivos sen un sistema de referencia de coordenadas, como son as composicións de mapas (layouts) nalgún dos seguintes formatos: Postscript, jpeg, tiff, pdf, eps, wmf, png, ou calquera outro formato de imaxe dixital.

O sistema de proxección a empregar será o UTM (Universal Transversal Mercator), adoptándose como sistema de referencia xeodésico o sistema ETRS89 (European Terrestrial Reference System 1989) ou ED50 (European Datum 1950).

B. Respecto da resolución e xeralización (escalas)

A Resolución espacial da cartografía aportada virá definida pola Unidade Mínima Cartografiable (UMC). Esta UMC defínese como a extensión mínima espacial que formará unha unidade de cartografía ou tesela para o caso de entidades vectoriais poligonais, e o ancho mínimo para entidades vectoriais lineais. Adoptarase como escala de referencia a 1:5.000.

Escala	UMC	
	(liñas, puntos) (m)	polígonos (m ²)
1:5.000	1	625

Táboa: unidades mínimas cartografiables (entidades poligonais)

Establécense excepcións para as seguintes unidades cartográficas relativas á cartografía de elementos relevantes.

Escala	UMC	
	polígonos (m ²)	
1:5.000	300	

Táboa: unidades mínimas cartografiables

C. Ao respecto dos formatos para os conxuntos de datos espaciais

Os conxuntos de datos espaciais poderán ser datos vectoriais, raster, datos tabulares, ou bases de datos espaciais.

Os datos en formato raster entregáranse preferentemente como bandas individuais, empregando o formato de arquivo Geographic Tag Image File Format (GeoTIFF). En canto aos formatos vectoriais

admitirse o ESRI shapefile (shp) e para datos tabulares Microsoft Access Database (mdb), DBASE (dbf) e ficheiros delimitados por comas (CSV).

D. Ao respecto dos metadatos.

Os datos xeográficos subministrados, deberán ir acompañados dos seus respectivos metadatos co fin de subministrar información sobre a data de creación, o autor, a escala de referencia, etc.

Neste senso, os contidos de metadatos dos datos xeográficos axustaranse aos contidos do Núcleo Español de Metadatos do Consello Superior Xeográfico do Instituto Xeográfico Nacional⁶, e para cubrir a ficha de metadatos empregárase o editor de metadatos CatMDEdit⁷.

O cumprimento destas pautas considerarase imprescindible para que a documentación do Plan que se remita á Secretaría Xeral se valore como completa.

8. Modalidades de información e consulta e identificación das Administracións Públicas afectadas e público interesado

O artigo 9.2 da Lei 9/2006, do 28 de abril, sinala que durante a determinación do alcance do ISA, o órgano ambiental deberá definir as modalidades de información e consulta, así como identificar ás Administracións Públicas afectadas e ao público interesado.

Así pois, a fase de consultas sobre o documento de aprobación inicial do Plan, que incluíra o ISA, será realizada por parte do órgano promotor, como mínimo, ás Administracións Públicas afectadas e ao público interesado que se citan a continuación:

8.1. Administracións Públicas

1. Administración da Comunidade Autónoma de Galicia:

- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas:
 - ✓ Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental. Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental (en relación á calidade do ISA).
 - ✓ Dirección Xeral de Sostibilidade e Paisaxe (respecto da paisaxe e coherencia coas Directrices de ordenación do territorio).
 - ✓ Dirección Xeral de Mobilidade (en canto ás iniciativas de transporte sostible existentes, e programas e plans de mobilidade en curso).

⁶ www.idee.es/resources/recomendacionesCSG/NEM.pdf
⁷ Descarga gratuita na seguinte páxina web: <http://catmredit.sourceforge.net>

✓ Organismo Autónomo Augas de Galicia no tocante á protección dos recursos hídricos e á súa dispoñibilidade para os usos previstos polo planeamento e á viabilidade dos sistemas de abastecemento e saneamento en función das demandas estimadas e zonas identificadas con risco de inundación.

– Consellería de Cultura e Turismo:

✓ Dirección Xeral de Patrimonio Cultural (acerca da conservación e protección do patrimonio cultural).

– Consellería do Medio Rural:

✓ Dirección Xeral de Montes (acerca da localización de montes veciñais en man común e de montes públicos; dos instrumentos de xestión de montes existentes; do grao de perigo de incendio e vulnerabilidade da poboación e dos sistemas forestais incluído o risco de erosión).

✓ Dirección Xeral de Conservación da Natureza (acerca dos espazos protexidos e os espazos de interese natural e paisaxístico; dos terreos cinexeticamente ordenados).

✓ Dirección Xeral de Desenvolvemento Rural (acerca das zonas de especial interese agrario e das zonas en especial risco de abandono; concentración parcelaria).

– Consellería de Economía e Industria:

✓ Dirección Xeral de Industria, Enerxía e Minas (acerca dos usos e aproveitamentos industriais e mineiros).

– Calquera outra Consellería cando a ordenación proposta afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa.

2. Administración Local:

– Deputación provincial de Pontevedra.

– Concellos de Lalín, Vila de Cruces, A Estrada, Forcarei e Boqueixón.

8.2. Público interesado

Considérase público interesado afectado pola aprobación do PXOM, de acordo co disposto no artigo 10.2 da Lei 9/2006, do 28 de abril:

1. Toda persoa física ou xurídica na que concorran algunha das circunstancias previstas no artigo 31 da *Lei 30/1992, do 26 de novembro, do réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común*.

2. As persoas xurídicas que cumpran os requisitos establecidos no artigo 10.2 b) da Lei 9/2006, do 28 de abril, entre outros:

- Federación ecoloxista galega.
- Asociación para a defensa ecolóxica de Galicia.
- Asociación Galicia non se vende.
- Asociación ecoloxista Verdegaia.
- Asociación ecoloxista Amigos da Terra.
- Grupo de Desenvolvemento Rural Terras do Deza.
- Cámara Oficial Mineira de Galicia.
- Fundación Galicia Sustentable.

Esta fase de consultas e a posta a disposición do público do documento aprobado inicialmente, farase durante un prazo de **dous meses** para o seu exame e formulación de observacións. Será nominal para as Administracións públicas e o público interesado relacionado anteriormente e realizarase mediante inserción dos correspondentes anuncios, que se publicarán na forma que determine a lexislación reguladora do procedemento de aprobación do Plan, para calquera outra persoa física ou xurídica que puidese estar comprendida como público interesado, segundo a definición dada polo artigo 10.2 da Lei 9/2006, do 28 de abril.

8.3. Informe de participación e consultas

O órgano promotor responderá de xeito motivado ás observacións e alegacións que se formulen durante o período de información e consultas, incluídos os informes sectoriais recibidos, e elaborará un documento no que se describa o procedemento seguido e se xustifique como se tomaron en consideración.

Esta descrición do procedemento incluirá:

- Datas de publicación dos anuncios da exposición pública e o período no que se realizou.
- Relación dos informes sectoriais solicitados e das consultas (administracións públicas e público interesado) establecidas neste DR, obtivesen ou non resposta, indicando expresamente cales foron atendidas e cales non e o número total de alegacións, indicando cantas foron integradas na súa totalidade, cantas denegadas e cantas integradas parcialmente.
- Copia dos informes sectoriais recibidos e das alegacións, non sendo necesario en principio, achegar copia das alegacións presentadas por particulares.

ANEXO I

Resultado das consultas e da exposición pública do anteproxecto do planeamento

O anteproxecto do planeamento someteuse a consultas a todos os compoñentes do Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible (ver artigo 3 do *Decreto 74/2006, do 30 de marzo, polo que se regula o Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible*) e ao mesmo tempo se inseriu na páxina web da Consellería de Medio Ambiente Territorio e Infraestruturas para que o público en xeral fixera comentarios que puideran axudar na redacción do presente DR acerca das variables ambientais que poden ser afectadas e os criterios de sustentabilidade a este Plan (<http://aae.medioambiente.xunta.es>).

Recibiuse resposta de:

- Augas de Galicia.
- Subdirección xeral de calidade ambiental, en materia de residuos.
- Cámara Oficial Mineira de Galicia.
- Grupo socialista municipal.
- Minas de Bandeira, S.A.

O informe de Augas de Galicia identifica a rede fluvial, os leitos máis singulares e os espazos naturais que se poden ver afectados. Amais, solicita que se xustifique a orixe da auga e o volume de incremento previsto, e fai referencia ao mantemento dos obxectivos de calidade da auga e á incidencia da actuación nos réximes de correntes, tendo en conta as determinacións do Plan Hidrolóxico de Galicia Costa.

A Subdirección Xeral de Calidade Ambiental informa sobre a normativa de aplicación na xestión dos residuos, os tipos de residuos, as competencias das entidades locais e o réxime económico na xestión dos mesmos, a recollida dos residuos comerciais e a fase de abandono.

A Cámara Oficial Mineira de Galicia solicita do planificador que teña en consideración o volume de materias primas necesarias para a execución do PXOM de Silleda, así como o potencial aproveitamento dos recursos xeolóxico-mineiros existentes no Concello, previndo unha ordenación urbanística que permita a apertura de explotacións mineiras destinadas a aquel abastecemento e ao aproveitamento dos devanditos recursos.

Tamén se solicita a inclusión e consideración da *Lei 3/2008, do 23 de maio, de Ordenación da Minería de Galicia* no apartado 4.1.4. do anteproxecto de planeamento.



No referente ao apartado 4.3. do mesmo se indica que debe examinarse a posible afección ao perímetro de protección do Balneario de Baños da Brea, sito no concello limítrofe de Vila de Cruces.

Tamén solicita que se consulte o rexistro e se teñan en conta na redacción do PXOM os dereitos mineiros vixentes dentro do termo municipal; xa que, conforme ao disposto no artigo 14.1 da *Lei 3/2008, de 23 de maio, de Ordenación da Minaría de Galicia*, resulta preceptiva a consulta do Rexistro Mineiro da Delegación correspondente.

Por último, recibíronse dúas alegacións do grupo municipal socialista. Na primeira enuméranse unha serie de aspectos que se considera deberían ser tido integrados no anteproxecto de planeamento, como é a depuradora de Bandeira, as traídas de auga veciñal construídas nos últimos anos, o bosque de Cascaxide, as actuacións realizadas en Copa do Castro e Castro de Toiriz, o roteiro da auga de Parada ou o Muíño de Covián. Tamén se bota en falta a alusión aos conflitos históricos polos lindes territoriais cos concellos de Forcarei e A Estrada.

Na segunda, considérase que a supresión das reservas de solo urbanizable de uso industrial en Lamela e nas proximidades da intersección da AP-53 coa N-525 (reservas contempladas na alternativa inicial) vai en contra dos intereses económicos do Concello, ao contar xa estes emprazamentos con naves industriais. Polo que se solicita unha revisión destas zonas.

A empresa MIBASA (Minas de Bandeira, S.A.), solicita que na elaboración do PXOM se teñan en conta as explotacións mineiras das que a empresa é titular, para o que achega a seguinte documentación:

- Título da C.E. "Monte Fabeira" nº 2.360.
- Título da C.E. "Ampliación a Monte Fabeira" nº 2.368.
- Resolución da D.X. de Industria, Enerxía e Minas do 13 de decembro de 2002, de outorgamento das demasías de explotación "Ampliación a Monte Fabeira" nº 2.368.
- Resolución da D.X. de Industria, Enerxía e Minas do 20 de maio de 2005, de outorgamento das demasías de explotación "Ampliación a Monte Fabeira" nº 2.360.