

Participación da cidadanía no procedemento de modificación Modificación do Regulamento de Réxime Interior do Viveiro de Empresas do Concello de Silleda

Trámite: consulta pública a través da sede electrónica e páxina web do Concello de Silleda para interesar a opinión da cidadanía e das organizacións representativas potencialmente afectadas pola modificación do Regulamento de Réxime Interior do Viveiro de Empresas do Concello de Silleda.



Participación da cidadanía no procedemento de modificación do Regulamento de Réxime Interior do Viveiro de Empresas do Concello de Silleda.

INTRODUCCIÓN

O Concello de Silleda está a impulsar desde o ano 2020 o funcionamento do Viveiro de Empresas no Parque Empresarial Área 33 de Silleda na procura por ofrecer á nosa cidadanía todas as facilidades para fomentar a posta en marcha de novos proxectos de emprendemento, mediante a posta a disposición da veciñanza de instalacións e servizos onde se cree un contexto que favoreza as posibilidades de éxito nestes momentos difíciles para botar a andar os negocios.

Nun entorno económico como o actual, a iniciativa privada non contempla a creación de edificios deste tipo, con centros de traballo e servizos compartidos, senón que mantén o modelo tradicional de empresas en locais independentes. E por iso que é importante este impulso público para promover este novo modelo de traballo.

Un modelo de traballo cooperativo, non so é un medio de minimizar costes no momento da posta en marcha das empresas (cando mais o necesitan) senón tamén coma modelo de traballo colaborativo.

A través deste regulamento, conseguíuse completar as normas de funcionamento do Viveiro e consolidar as obrigas e dereitos que asisten ás partes implicadas (Concello e Cidadanía).

OBXECTIVOS DA MODIFICACIÓN DO REGULAMENTO DE RÉXIME INTERIOR DO VIVEIRO DE EMPRESAS DO CONCELLO DE SILLEDA.

Unha vez funcionando o Viveiro de Empresas nos termos expostos, detectouse a necesidade de modificar este instrumento normativo coa finalidade de acadar o obxectivo principal de dotar a esta instalación municipal de novos espazos de traballo e modalidades de uso que non estaban previstos no regulamento inicial para ofrecer a cidadanía e dar así resposta ás necesidades actuais do servizo.

Con tal motivo, deséñase un proceso participativo aberto ás asociacións, organizacións, colectivos e veciñanza interesada en debater e facer achegas respecto a esta iniciativa



O artigo 105 da Constitución establece que "A lei regulará: a) A audiencia dos cidadáns directamente ou a través das organizacións e asociacións recoñecidas pola lei, no procedemento de elaboración das disposicións administrativas que os afecten. (...)"

A Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPAC), no seu artigo 133, regula a participación cidadá no procedemento de elaboración das normas para dar resposta á amentada obriga constitucional: "Participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas con rango de Lei e regulamentos".

Este artigo é novidoso en canto ao tratamento da audiencia e a exposición pública das disposicións xerais que non se regularon na Lei 30/1992 (LRXPAC); polo que, onde non existía normativa específica, aplicábanse analoxicamente os artigos 85 -trámite de audiencia- e 86 -información pública- (con idéntica dicción hoxe nos artigos 82 e 83 LPAC), referidos á participación das persoas interesadas no procedemento administrativo común (actos).

A consulta pública deberá realizarse de tal xeito que os potenciais destinatarios da norma e os que realicen aportacións sobre a mesma teñan á súa disposición os documentos precisos, que serán claros, concisos e reúnan toda a información precisa para poder pronunciarse sobre a materia.

Simultaneamente a este trámite, levarase a cabo a información pública e a audiencia aos interesados propio do réxime de aprobación das ordenanzas das Entidades Locais recollido basicamente nos artigos 49 e 70.2 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local.

A modificación do Regulamento realizase ao abeiro da potestade regulamentaria recoñecida ás entidades locais -artigo 4.1º a) da Lei reguladora das bases do réxime local e artigo 6 da Lei de administración local de Galicia-, con observancia dos principios de legalidade, competencia, seguridade xurídica ou xerarquía normativa do artigo 103.1 da Constitución, que xunto co afondamento nos obxectivos que de seguido se salientan, levan ao Concello de Silleda a tramitar a modificación do Regulamento de Réxime Interior do Viveiro de Empresas do Concello de Silleda.



NECESIDADES QUE SE PRETENDEN CUBRIR COA MODIFICACIÓN

Tras a análise do funcionamento do Viveiro de Empresas e da evolución das demandas das persoas emprendedoras, detectáronse as seguintes necesidades:

Incremento da demanda de espazos

O viveiro experimenta unha ocupación total e continuada dos despachos existentes, o fai que aínda que haxa demandas de locais que cumpran cos requisitos establecidos, o tempo de agarda para dispoñer dun espazo é mínimo de 1 ano.

Adaptación dos espazos ás novas formas de traballo

A evolución dos modelos de emprendemento e das necesidades empresariais pon de manifesto a demanda de espazos máis flexibles, como o coworking, que permiten un acceso temporal, económico e adaptado a proxectos dixitais, autónomos e empresas

Optimización do uso das instalacións municipais

O Concello detectou a existencia de zonas infrautilizadas, como:

- o antigo despacho de administración
- a zona de cafetería

A súa transformación en espazo produtivo contribúe a un mellor aproveitamento dos recursos públicos.

Necesidade de regular os novos usos

A incorporación dun despacho adicional e dun espazo de coworking require:

- definir criterios de acceso,
- establecer normas específicas de convivencia,
- fixar dereitos e obrigas das persoas usuarias,
- garantir a seguridade xurídica tanto do Concello como das persoas emprendedoras.



OPORTUNIDADE DA MODIFICACIÓN (versión corrixida)

A modificación do Regulamento resulta oportuna polos seguintes motivos:

Interese continuado de persoas emprendedoras

Aínda que na actualidade non existe unha lista de espera formal, o Concello recibe consultas de persoas emprendedoras que preguntan pola dispoñibilidade de espazos no viveiro. Este interese pon de manifesto a necesidade de ampliar e diversificar os recursos ofertados, especialmente para proxectos que precisan espazos flexibles e de menor custo inicial.

Impulso ao emprendemento e ao emprego local

A posta a disposición dun despacho adicional e dun espazo de coworking permitirá incrementar o número de iniciativas atendidas, favorecendo a creación de emprego e o fortalecemento do tecido empresarial do municipio.

Adaptación aos novos modelos de actividade económica

Os novos perfís profesionais (autónomos, actividades dixitais, prestación de servizos en remoto...) demandan espazos máis flexibles, como o coworking, que non estaban previstos no regulamento inicial.

Mellor aproveitamento das instalacións existentes

A transformación de espazos infrautilizados, como o antigo despacho de administración e a antiga zona de cafetería, permite optimizar recursos municipais sen necesidade de realizar investimentos en novas infraestruturas.

Actualización normativa

A experiencia acumulada no funcionamento do viveiro mostra a necesidade de regular os novos usos, garantindo a seguridade xurídica para as persoas usuarias e para o Concello.



XUSTIFICACIÓN DA NECESIDADE DA NORMA E PROPORCIONALIDADE

Por que é necesaria unha norma?

A incorporación de novos espazos e servizos supón unha modificación substancial do funcionamento do viveiro, polo que é imprescindible contar cunha disposición regulamentaria actualizada que:

- garanta a igualdade de oportunidades,
- estableza criterios obxectivos de selección,
- regule usos, horarios, convivencia e responsabilidades,
- dea publicidade e seguridade xurídica ás condicións de acceso.

Proporcionalidade

A modificación proposta límtase estritamente ao necesario para:

- incorporar os novos espazos,
- actualizar normas internas,

Non se introducen obrigas máis gravosas nin restricións desproporcionadas; ao contrario, facilítase o acceso a persoas emprendedoras mediante novas modalidades máis flexibles e accesibles.

IMPACTOS PREVISIBLES DA NORMA

Impacto económico

Positivo, ao favorecer o desenvolvemento empresarial e a ocupación plena das instalacións.

Impacto organizativo

Mellora a eficiencia na xestión do viveiro e redefine o uso de espazos xa existentes.



Impacto social

Favorece o emprego, o emprendemento xuvenil e a dinamización do tecido empresarial local.

Impacto normativo

A modificación reforza a coherencia coa normativa estatal, autonómica e local en materia de emprendemento, servizos públicos e procedemento administrativo.

A solución non regulatoria desbótase por mor dos principios de seguridade xurídica e xerarquía normativa así coma polos demais obxectivos que se pretenden acadar.

A modificación do Regulamento do Viveiro de Empresas é necesaria, oportuna e proporcionada, xa que responde ao interese real das persoas emprendedoras, mellora o uso das instalacións municipais e permite ampliar a capacidade de apoio ao tecido económico local.

Xustifícase plenamente a apertura do trámite de consulta pública previa, conforme o artigo 133 da Lei 39/2015, previo á elaboración e aprobación da modificación regulamentaria.

PROVIDENCIA

Ao abeiro do disposto no art. 133.1 Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPAC), dispoño co inicio formal do procedemento de modificación do Regulamento que se proceda a efectuar consulta pública previa nos termos do devandito precepto, por un prazo de 5 días naturais, coa publicación dun anuncio no portal web municipal.

Asinado dixitalmente na data que figura ao marxe

A Alcaldesa

Paula M^a Fernández Pena

